

**Working  
Paper**

**537**

**CCGI - Nº 32**  
**Working Paper Series**  
SETEMBRO DE 2020



**SAO PAULO SCHOOL  
OF ECONOMICS**

**Governança Pública e Sustentabilidade**

**Vera Thorstensen**  
**Catherine Rebouças Mota**

As manifestações expressas por integrantes dos quadros da Fundação Getulio Vargas, nas quais constem a sua identificação como tais, em artigos e entrevistas publicados nos meios de comunicação em geral, representam exclusivamente as opiniões dos seus autores e não, necessariamente, a posição institucional da FGV. Portaria FGV Nº19

Escola de Economia de São Paulo da Fundação Getulio Vargas FGV EESP

[www.fgv.br/eesp](http://www.fgv.br/eesp)

## Governança Pública e Sustentabilidade

Vera Thorstensen  
Catherine Rebouças Mota

**Resumo:** Na Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico (OCDE) o desenvolvimento sustentável é traduzido como um dos pilares da governança mediante a concepção da Coerência de Políticas para o Desenvolvimento Sustentável. No presente trabalho, apresenta-se como a OCDE operacionaliza a Coerência de Políticas para o Desenvolvimento Sustentável e qual a sua relação e importância para a Governança Pública e para a adequação com os Objetivos do Desenvolvimento Sustentável da Agenda 2030.

**Palavras-chave:** Governança Pública; Sustentabilidade; OCDE

**Abstract:** Sustainable Development is presented as one of pillars of governance through the conception of Policy Coherence for Sustainable Development (PCSD) in the Organization for Economic Cooperation and Development. In this paper, it is presented how the OECD operationalizes PCSD and what is its relation and importance to Public Governance and for the adequacy with the 2030 Agenda Sustainable Development Goals.

**Keywords:** Public Governance; Sustainability; OECD

### Introdução

A Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico (OCDE) trabalha no auxílio dos governos, na projeção e na implementação de políticas capazes de fortalecer a governança pública. O objetivo é de efetivamente responder aos desafios econômicos, sociais e ambientais. As áreas de trabalho em governança pública são inúmeras. Lista-se algumas: governança e gastos públicos, governo digital, anticorrupção, governo aberto, estrutura política para uma governança pública sólida, empregos e gestão públicos. No presente trabalho foca-se na área de Coerência das políticas para o desenvolvimento sustentável, objetivando-se apresentar como esse conceito se operacionaliza segundo a Organização, qual sua relação com a governança pública e com a Agenda 2030.

A relação entre governança e sustentabilidade não foi inaugurada pela OCDE. Desde, pelo menos, a Agenda 21 da Conferência das Nações Unidas sobre Meio Ambiente e Desenvolvimento de 1992, o termo já era mencionado. E, foi enfatizado pelos documentos internacionais subsequentes, dando-se destaque à Agenda 2030 de 2015.

A Agenda 2030 da Organização das Nações Unidas (ONU) é uma Agenda global de compromissos que contém Objetivos, os denominados Objetivos do Desenvolvimento Sustentável (ODS), e metas para sua concretização. A OCDE possui um intenso trabalho para auxiliar os países membros e não membros no alcance dos ODS. Segundo a OCDE, os ODS apresentam base sólida capaz de apoiar a resiliência das sociedades, lidar com as emergências humanitárias e reduzir os riscos de instabilidades (OECD, 2017). Em

resumo, o Secretário-Geral Adjunto da OCDE, Doug Frantz, afirmou que os ODS são um roteiro do mundo melhor. (OECD, 2017)

Na OCDE, o desenvolvimento sustentável é traduzido como um dos pilares da governança mediante a concepção da Coerência de Políticas para o Desenvolvimento Sustentável. A atribuição do Sustentável ao Desenvolvimento foi realizada especialmente após a Agenda 2030. Anteriormente, a OCDE trabalhava sob o conceito de Coerência de Políticas para o Desenvolvimento que procurava operacionalizar os Objetivos do Milênio de 2000.

O presente trabalho, portanto, é dividido em quatro partes: na primeira, trata-se da governança e da sustentabilidade nos principais documentos de direito internacional de meio ambiente; em seguida, aborda-se sobre a mudança da Coerência de Políticas para o Desenvolvimento para a Coerência de Políticas para o Desenvolvimento Sustentável após a Agenda 2030 e seus respectivos ODS; posteriormente, descreve-se como funciona a ferramenta de autoavaliação sobre coerência de políticas para o desenvolvimento sustentável; e, por fim, enfoca-se nos elementos selecionados pela OCDE como base para se obter uma boa governança.

### **Governança e Sustentabilidade: perspectiva dual**

O desenvolvimento sustentável engloba as dimensões econômica, social e ambiental. Cada qual não deve ser analisada isoladamente assim como a discussão sobre sustentabilidade não deve ser restrita à discussão sobre as necessidades de proteção e de conservação do meio ambiente. Há diversas relações entre os principais desafios ambientais e econômicos, dos desafios ambientais e sociais e dos desafios sociais e econômicos que precisam ser trabalhados para se concretizar o desenvolvimento sustentável. Neste sentido, a necessidade de governança entre os tomadores de decisão, tanto públicos quanto privados, e entre os formuladores de políticas em todos os níveis de governo são dispostas como necessárias nos documentos internacionais sobre desenvolvimento sustentável.

Na Agenda 21 da Conferência das Nações Unidas sobre o Meio Ambiente e o Desenvolvimento de 1992, conhecida como Rio 92, a governança foi disposta como necessária em várias das temáticas do documento. Quanto ao enfrentamento da pobreza, a melhora da governança é apresentada como elemento de estratégia para enfrentar os problemas de pobreza e da garantia do desenvolvimento e da proteção do meio ambiente. Quanto à estrutura legal e regulamentar, a Agenda afirma a necessidade de integração entre as políticas ambientais e de desenvolvimento mediante a adoção de políticas, instrumentos e mecanismos legais e de regulação apropriados. Deve haver, ainda, o apoio dos países para modernizar e fortalecer a sua estrutura política e de governança e o incentivo ao desenvolvimento e à implementação de programas que promovam a conformidade e respondam a não conformidade.

A governança na Agenda 21 é disposta também como um objetivo do programa de implementação do desenvolvimento sustentável que deve ser direcionado para a melhoria das capacidades jurídico-institucionais dos países, para lidar com a governança e para a aplicação de legislação efetiva no âmbito do meio ambiente e do desenvolvimento. Outra questão levantada pela Agenda 21 é o da importância das iniciativas e do apoio de autoridades locais, como nível de governança mais próximo do povo, para incentivar a

educação, a mobilização e a resposta do povo na promoção do desenvolvimento sustentável. Por conseguinte, a Agenda reforça a necessidade de garantir uma governança equilibrada entre países desenvolvidos e em desenvolvimento na elaboração de acordos e instrumentos internacionais.

Por conseguinte, no Plano de Implementação de Joanesburgo de 2002, à governança foi acrescentado o qualificativo boa. Desse modo, o documento enfatiza que, não apenas a governança, mas a boa governança em nível doméstico e internacional é base para o desenvolvimento sustentável. A boa governança em nível doméstico inclui políticas ambientais, sociais e econômicas que sejam sólidas, instituições democráticas que atendam ao povo, estado de direito, medidas de anticorrupção, igualdade de gênero e ambiente que seja propício para o investimento. Internacionalmente, inclui a necessidade de um ambiente econômico internacional dinâmico e favorável à cooperação internacional, especialmente, em áreas de finanças, transferência de tecnologia, dívida e comércio e participação dos países em desenvolvimento na tomada de decisões globais.

Essa concepção de boa governança foi reforçada no Futuro que queremos (A/RES/66/288) de 2012. Assim, a boa governança é disposta junto à democracia e ao estado de direito, tanto no nível doméstico quanto internacional, como essenciais ao desenvolvimento sustentável. Neste sentido, a concretização do desenvolvimento sustentável necessita de instituições de todos os níveis que realizem trabalho efetivo, transparente, responsável e democrático. O documento dispõe, portanto, a necessidade do fortalecimento das instituições não como um fim em si mesmo mas com o objetivo de concretizar o desenvolvimento sustentável, o que significa: a) realizar a integração equilibradas das três dimensões do desenvolvimento sustentável; b) realizar planejamentos de ações orientados para os resultados considerando, inclusive, questões transversais; c) realizar uma abordagem sistemática dos principais problemas e desafios; d) reforçar a coordenação e a cooperação e aumentar a coerência, reduzindo a fragmentação e sobreposição; e) incentivar a participação de todos nos processos de tomada de decisão, f) incentivar o envolvimento dos líderes políticos de alto nível; g) promover a interface entre ciência-política e os meios de avaliação científicas inclusivas; h) aumentar a participação e o engajamento da sociedade civil; i) e promover a revisão e o balanço do progresso na implementação dos compromissos.

Especificamente em relação à dimensão ambiental, O futuro que queremos reforça a necessidade de fortalecimento da governança ambiental internacional no contexto internacional para promover o equilíbrio entre as dimensões do desenvolvimento sustentável. Isto inclui o fortalecimento do Programa das Nações Unidas para o Meio Ambiente (PNUMA). A necessidade de governança é ainda apresentada como necessária à garantia de segurança alimentar e à participação dos países menos desenvolvidos em desenvolvimento nos processos de tomada de decisão.

Desse modo, observa-se que os documentos de direito internacional do meio ambiente construíram a percepção de que a governança e, de maneira mais específica, a boa governança como um meio e também como um fim para se concretizar as múltiplas dimensões do desenvolvimento sustentável. Essa concepção é reforçada pela atuação transversal e múltipla da Agenda 2030, cujo trabalho não só é acompanhado pela OCDE como é reforçado pela Organização.

## **A Coerência das políticas para o desenvolvimento sustentável como base da governança pública**

A Coerência das Políticas para o Desenvolvimento sustentável surge do trabalho desenvolvido sobre a noção de Coerência das Políticas para o Desenvolvimento. Em 2000, foi alcançado marco importante na cooperação para o desenvolvimento na Organização das Nações Unidas (ONU) com a adoção da Declaração do Milênio. Conforme a OCDE, a Declaração do Milênio reconheceu a responsabilidade coletiva de todos para alcançar os princípios de dignidade humana, igualdade e equidade global (OECD, 2008). Essa parceria global implica na harmonização e no trabalho conjunto dos atores internacionais em prol do desenvolvimento.

A globalização também cria uma demanda por harmonização de padrões em áreas não diretamente relacionadas ao desenvolvimento, como segurança alimentar e regulamentação bancária. Essas políticas podem ter um profundo impacto global na economia e nos sistemas financeiros, criando a necessidade de coordenação de políticas em uma ampla gama de políticas e instituições. A interdependência global significa que praticamente não existem problemas que possam ou devam ser tratados isoladamente. (OECD, 2008)

Sendo assim, a concepção da Coerência de Políticas para o Desenvolvimento é a de que os países em desenvolvimento não conseguem se desenvolver considerando apenas o âmbito doméstico. Deve haver o trabalho coerente com o trabalho de países desenvolvidos que, por sua vez, se não apoiam não devem criar dificuldades para os países em desenvolvimento. (ECDPM, 2012)

A construção dessa concepção foi formada tanto pela OCDE quanto pela União Europeia. Segundo a União Europeia, a Coerência de Políticas para o Desenvolvimento se trata em considerar, na formulação de políticas, o impacto que a implementação de ações e de objetivos terão nos países em desenvolvimento. Essa concepção foi introduzida na legislação da EU no Tratado de Maastricht de 1992 e foi reiterado pelo Consenso Europeu sobre o Desenvolvimento em 2017. (EU, 2019)

Em 2008, a OCDE dispôs a Recomendação Ministerial sobre Coerência Política para o Desenvolvimento adotada pelo Conselho Ministerial (C/MIN(2008)2/FINAL). Segundo a Recomendação, a base para se alcançar a coerência das políticas para o desenvolvimento é o enfrentamento de questões sociais, ambientais e econômicas buscando a redução efetiva da pobreza. Reforça o compromisso com a Coerência de Políticas para o Desenvolvimento para alcançar as metas acordadas na Declaração do Milênio, defendendo que mediante esse trabalho pode-se contribuir efetivamente com os ODM.

A Recomendação afirma, ainda, que se deve considerar as relações entre o desenvolvimento e a coordenação de políticas tanto no âmbito nacional quanto internacional considerando o seu impacto em relação às políticas ambientais, agrícolas, de pesca, de migração, de comércio, entre outras. Além disso, a OCDE se compromete a partilhar as informações e as experiências obtidas no trabalho sobre Coerência de Políticas para o Desenvolvimento, procurando fortalecer o diálogo entre os países membros e não membros.

A Coerência de Políticas para o Desenvolvimento possui cinco níveis diferentes: o primeiro nível está na coerência interna, ou seja, a que está relacionada apenas a metas e objetivos domésticos; e o segundo nível está coerência intragovernamental que se trata

da consistência entre as políticas e as ações dos países da OCDE para o desenvolvimento, o que implica rever as políticas que sejam contrárias ao desenvolvimento inclusive de países em desenvolvimento. Por sua vez, o terceiro nível está na coerência intergovernamental que implica que as políticas e as ações entre os países da OCDE devem estar alinhadas entre si para que haja a contribuição para o desenvolvimento; o quarto nível está na coerência multilateral e bilateral para apoiar as ações em prol ao desenvolvimento; e, por fim, o terceiro nível de coerência está centrado nos países em desenvolvimento que devem estabelecer políticas que permitam o aproveitamento das medidas internacionais e dos demais países para o desenvolvimento. (ECDPM, 2012)

Os cinco níveis de coerência organizam-se em duas frentes: a direcionada aos países em desenvolvimento, na qual devem se comprometer a implementar políticas e instituições que sejam apropriadas para o país e a direcionada aos países desenvolvidos em relação ao qual precisam adotar políticas que apoiem ou que não prejudiquem países em desenvolvimento. Desse modo, pode-se cumprir as Metas de Desenvolvimento do Milênio (ODM) acordadas na Declaração do Milênio, entre as quais, está a construção de uma parceira global para o desenvolvimento. (OECD, 2008)

A obtenção desses cinco níveis de coerência demanda a realização de três fases. Na primeira fase, deve-se definir os objetivos e as prioridades mediante um compromisso político que seja expresso no alto nível de governo. Na segunda fase, deve-se realizar a coordenação de políticas, discutindo-se como são implementadas e quais os caminhos para maximizar as sinergias e reduzir as incoerências. Na terceira fase, deve-se realizar o monitoramento eficaz das medidas aplicadas, preocupando-se em realizar a análise e a geração de dados. Desse modo, pode-se realizar a prestação de contas das políticas de maneira transparente e bem informada. (OECD, 2008)

A Recomendação de 2008 foi reforçada por vários documentos da OCDE posteriores, por exemplo, a Recomendação do Conselho de 2010 sobre Boas Práticas Institucionais na Promoção da Coerência das Políticas para o Desenvolvimento [C (2010)41], a Estratégia para o Desenvolvimento de 2012 [C/MIN (2012) 6] e o PCD [C/MIN (2013) 11] e o C/MIN (2014).

Sendo assim, a Coerência das Políticas para o Desenvolvimento se tornou uma das bases da Governança Pública para a OCDE. Significa que os governos, na formulação de suas políticas e regimes regulatórios, devem considerar o impacto gerado cumulativamente e o impacto nas áreas setoriais de interesse. Nesses termos, deve observar a Recomendação de 2008 tanto de forma vertical quanto horizontal, abrangendo todo o ciclo de vida da formulação da política ou da ação. (OECD, C (2010)41)

1. O processo de trabalhar em direção a uma maior coerência das políticas para o desenvolvimento garante que todas as políticas relevantes estejam trabalhando juntas na busca dos objetivos de desenvolvimento. Estruturas políticas claras e integradas podem traduzir compromissos políticos em coerência de políticas para o desenvolvimento (PCD) em prática.
2. Os governos devem considerar mais cuidadosamente os impactos cumulativos e inter-relacionados de políticas e regimes regulatórios. Do ponto de vista da governança, é necessário garantir que em qualquer área setorial de interesse, conforme observado nas políticas da Declaração da OCDE para 2008, sejam coerentes tanto vertical quanto horizontalmente. A incorporação de uma abordagem mais coerente à formulação de políticas também deve abordar todo o ciclo de vida de uma política em todos os campos da política pública. Uma abordagem fragmentada corre o risco de ser ineficaz - uma abordagem estratégica geral é essencial. (tradução livre) (OECD, C (2010)41)

Por sua vez, na Declaração Ministerial de 2011 [C/MIN (2011) 6/FINAL], a OCDE reforça a sustentabilidade como novo paradigma do desenvolvimento. A concepção da OCDE é a de que os países, com diferentes níveis de desenvolvimento, devem cooperar para alcançar o crescimento econômico sustentável global. Reforça ainda a necessidade de que a coerência nas políticas dos países da OCDE esteja alinhada com os propósitos de desenvolvimento a nível mundial. A atribuição da sustentabilidade ao desenvolvimento ocorreu especialmente após a vigência da Agenda 2030 de 2015.

Com a vigência da Agenda 2030 de 2015 houve a revogação da Recomendação de 2008 bem como a revogação de vários documentos da OCDE que a reforçava, por exemplo, a [C/MIN (2012) 6] e PCD [C/MIN (2013) 11]. A revogação ocorreu para haver a adequação das Recomendações e documentos da OCDE ao novo marco regulatório internacional sobre desenvolvimento sustentável e para a atualização do documento ao contexto global, marcado pela pós crise financeira e alimentar. (ECDPM, 2012)

Sob a Organização das Nações Unidas (ONU), o documento “Transformando Nosso Mundo: A Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável” surge como uma Agenda global para todas as pessoas e parte interessadas, em busca do desenvolvimento sustentável e de caminhos mais resilientes de forma colaborativa. A Agenda contempla 17 Objetivos do Desenvolvimento Sustentável (ODS) em relação aos quais os setores públicos e privados são chamados a concretizá-los de maneira transversal. Isto é os tomadores de decisão e formuladores de políticas devem observar mais de um ODS nas ações aplicadas de modo que se trate de maneira conjunta temas que se interseccionam.

**Tabela 1: Objetivos do Desenvolvimento Sustentável**

|                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Objetivo 1. Acabar com a pobreza em todas as suas formas, em todos os lugares                                             | Define 5 metas para que os tomadores de decisão e formuladores de políticas : a) erradiquem a pobreza em todas as suas formas, considerando que grande contingente populacional ainda vive com cerca de 1,90 dólares ao dia; b) reduzam, pelo menos a metade, a proporção de homens, mulheres e crianças que vivem na pobreza; c) implementem medidas e sistemas para proteção social; d) garantam que homens e mulheres possuam direitos iguais a recursos econômicos, propriedade, herança, novas tecnologias, etc; e) construam a resiliência dos pobres e dos vulneráveis mediante a mobilização significativa de recursos e da criação de marcos políticos sólidos em nível nacional, regional e internacional. |
| Objetivo 2. Acabar com a fome, alcançar a segurança alimentar e melhoria da nutrição e promover a agricultura sustentável | Define 5 para que os tomadores de decisão e formuladores de políticas: a) acabem com a fome mediante a garantia de alimentos seguros, nutritivos e suficientes; b) acabem com todas as formas de desnutrição; c) dobrem a produtividade agrícola e a renda dos pequenos agricultores; d) garantam sistema de produção de alimentos que não só tendam a aumentar a produtividade como também protejam o meio ambiente e os ecossistemas; mantenham a diversidade genéticas de toda a biodiversidade.                                                                                                                                                                                                                  |
| Objetivo 3. Assegurar uma vida saudável e promover o bem-estar para todos, em todas as idades                             | Define 9 metas para que os tomadores de decisão e formuladores de políticas: a) reduzam para 70 mortes a cada 100.000 nascidos; b) reduzam a mortalidade infantil nos casos em que isso é possível; reduzam a incidência de epidemias, tais como a AIDS, tuberculose, malária, doenças tropicais; c) reduzam a mortalidade por doenças; d) previnam e ofereçam tratamento a pessoas que utilizam drogas entorpecentes e o álcool; e) reduzam as mortes por acidentes em estradas; f) assegurem acesso universal a serviços de saúde sexual e reprodutiva; g) atinjam cobertura universal de saúde; reduzam substancialmente o número de mortes e doenças associadas por produtos químicos perigosos.                 |
| Objetivo 4. Assegurar a educação inclusiva e equitativa e de qualidade, e promover oportunidades de                       | Define 7 metas para que os tomadores de decisão e formuladores de políticas: a) garantam que todos tenham acesso à educação no ensino primário e secundário de forma livre e equitativa; b) garantam que todos tenham acesso ao desenvolvimento de qualidade da infância; c) garantam o acesso à educação de forma igualitária bem como a educação técnica; d) garantam que jovens e adultos consigam                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| aprendizagem ao longo da vida para todos                                                                                                  | desenvolver habilidades técnicas e profissionais; e) eliminem disparidades de gênero na educação; f) garantam que todos os jovens e adultos sejam alfabetizados; g) garantam que a educação inclua a promoção do desenvolvimento sustentável e do estilo de vida saudável, direitos humanos, igualdade de gênero, promoção de uma cultura de paz e não violência, cidadania global e diversidade cultural.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Objetivo 5. Alcançar a igualdade de gênero e empoderar todas as mulheres e meninas                                                        | Define 6 metas para que os tomadores de decisão e formuladores de políticas: a) acabem com todas as formas de discriminação, de violência e de práticas nocivas contra mulheres e meninas; b) reconheçam o trabalho de assistência e cuidado não remunerado; c) garantam participação plena e efetiva das mulheres bem como de igualdade de oportunidades; d) garantam o acesso universal à saúde sexual e aos direitos reprodutivos de acordo com o Programa de Ação da Conferência Internacional sobre População e Desenvolvimento e com a Plataforma de Ação de Pequim.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Objetivo 6. Assegurar a disponibilidade e gestão sustentável da água e saneamento para todos                                              | Define 6 metas para que os tomadores de decisão e formuladores de políticas trabalhem para: a) garantir o acesso universal, equitativo e seguro de água potável; b) alcançar o saneamento e a higiene adequados a todos e de forma equitativa; c) melhorar a qualidade da água, mediante a redução da poluição e a eliminação do despejo de produtos químicos e de materiais perigosos; d) aumentar e melhorar o uso e a gestão integrada da água e dos recursos hídricos em todos os seus níveis; e) proteger e restaurar os ecossistemas que possuem alguma relação com a água.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Objetivo 7. Assegurar o acesso confiável, sustentável, moderno e a preço acessível à energia para todos                                   | Define três metas para que os tomadores de decisão e formuladores de políticas: a) assegurem o acesso universal, confiável e moderno a serviços de energia bem como que assegure seus preços sejam acessíveis; b) garantam o aumento das energias renováveis na matriz energética global; c) e que dobrem a taxa de eficiência energética.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Objetivo 8. Promover o crescimento econômico sustentado, inclusivo e sustentável, emprego pleno e produtivo e trabalho decente para todos | Define dez metas para que os tomadores de decisão e formuladores de políticas trabalhem para: a) sustentar, pelo menos, o crescimento econômico anual em 7% do produto interno bruto [PIB] nos países menos desenvolvidos; b) atingir níveis elevados de produtividade, mediante a diversificação e o investimento em tecnologia e inovação; c) promover políticas que orientem o incremento do empreendedorismo, da criatividade e da inovações e o desenvolvimento de atividades produtivas que gerem emprego decente; d) melhorar a eficiência dos recursos globais no consumo e na produção bem como em dissociar o crescimento econômico com a degradação ambiental; e) alcançar o pleno e produtivo trabalho a todas as pessoas; reduzir a porcentagem de jovens que estão sem emprego, educação e formação; f) tomar iniciativas imediatas e eficazes para erradicar o trabalho forçado e a escravidão moderna; g) tomar iniciativas imediatas e eficazes para erradicar o tráfico de pessoas e as piores formas de trabalho infantil; h) proteger os direitos trabalhistas, garantindo ambiente de trabalho seguros, inclusive para trabalhadores migrantes; i) promover o turismo sustentável; fortalecer a capacidade das instituições financeiras nacionais para ampliar os serviços bancários. |
| Objetivo 9. Construir infraestruturas resilientes, promover a industrialização inclusiva e sustentável e fomentar a inovação              | Define cinco metas para que os tomadores de decisão e formuladores de políticas: a) desenvolvam infraestrutura regional e transfronteiriça de qualidade, que seja confiável, sustentável e resiliente; b) promovam a industrialização inclusiva e sustentável; c) aumentem o acesso de pequenas indústrias e demais empresas a serviços financeiros; d) modernizem a infraestrutura e reabilitem as indústrias para torna-las sustentáveis; e) fortaleçam a pesquisa científica e as melhores práticas tecnológicas nos setores industriais de todos os países.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Objetivo 10. Reduzir a desigualdade dentro dos países e entre eles                                                                        | Define sete metas para que os tomadores de decisão e formuladores de políticas: a) alcancem e sustentem o crescimento de renda da população mais pobre em 40% sobre a média da taxa nacional; b) empoderem e promovam a inclusão social e econômica de todos; c) garantam a igualdade de oportunidades e a redução das desigualdades mediante a eliminação de leis, de políticas e de práticas discriminatórias; d) adotem políticas salariais e de proteção social para que possa alcançar maior igualdade; assegurem representação dos países em desenvolvimento nas instituições econômicas e financeiras internacionais globais; facilitem a migração e a mobilidade ordenada, segura e responsável.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Objetivo 11. Tornar as cidades e os assentamentos humanos                                                                                 | Define sete metas para que os tomadores de decisão e formuladores de políticas: a) garantam a habitação segura, adequada e a preço acessível bem como os                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>inclusivos, seguros, resilientes e sustentáveis</p>                                                                                                                                                                                         | <p>serviços básicos e a urbanização das favelas; b) proporcionem o acesso a sistemas de transporte seguros, acessíveis e sustentáveis; c) aumentem a urbanização inclusiva e sustentável bem como as capacidades de planejamento e de gestão de assentamentos urbanos; d) se esforcem para proteger e salvaguardar o patrimônio cultural e natural do mundo e reduzam significativamente o número de mortes relacionadas a catástrofes; diminuam, ainda, as perdas econômicas em decorrência de catástrofes, garantindo o crescimento do produto interno bruto; e) reduzam o impacto ambiental negativo nas cidades, com foco na qualidade do ar, na gestão dos resíduos municipais, dentre outras iniciativas; f) e proporcionem o acesso universal a espaços públicos acessíveis, inclusivos e verdes.</p>                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>Objetivo 12. Assegurar padrões de produção e de consumo sustentáveis</p>                                                                                                                                                                    | <p>Define oito metas para que os tomadores de decisão e formuladores de políticas: a) garantam a implementação do Plano Decenal de Programas sobre Produção e Consumo Sustentáveis em todos os países; b) alcancem a gestão sustentável e o uso eficiente dos recursos naturais; reduzindo, ainda, pela metade o desperdício de alimentos nos níveis de varejo, consumo e cadeias de produção; c) alcancem o manejo ambientalmente saudável de produtos químicos e de todos os resíduos; reduzam substancialmente a geração de resíduos; d) incentivem empresas grandes e transnacionais a adotar práticas sustentáveis, incluindo a sustentabilidade em seu ciclo de relatórios; e) promovam práticas de compras públicas sustentáveis; garantam que as pessoas de todos os lugares tenham informação referente a concretização do desenvolvimento sustentável.</p>                                                                                                                                                                            |
| <p>Objetivo 13. Tomar medidas urgentes para combater a mudança do clima e seus impactos</p>                                                                                                                                                    | <p>Define três metas para que os tomadores de decisão e formuladores de políticas: a) reforcem a resiliência e a capacidade dos riscos relacionados ao clima e às catástrofes naturais em todos os países; b) integrem medidas de mudanças de políticas, estratégias e planejamentos relacionados ao clima; c) melhorem a educação e a conscientização acerca da mitigação, adaptação e redução do impacto das mudanças climáticas.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>Objetivo 14. Conservação e uso sustentável dos oceanos, dos mares e dos recursos marinhos para o desenvolvimento sustentável</p>                                                                                                            | <p>Define sete metas para que os tomadores de decisão e formuladores de políticas: a) previnam e reduzam a poluição marinha de todos os tipos; que desenvolvam uma gestão sustentável e uma proteção dos ecossistemas marinhos e costeiros; b) que minimizem os impactos da acidificação dos oceanos; c) que regulem a coleta e acabem com a sobrepesca ilegal e não reportada; d) que implementem planos de gestão sobre pesca com base científica; e) que conservem pelo menos 10% das zonas costeiras e marinhas de acordo com a legislação nacional e internacional; f) que proíbam certas formas de subsídios à pesca; g) e que aumentem os benefícios para os pequenos Estados insulares e aos países menos desenvolvidos.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>Objetivo 15. Proteger, recuperar e promover o uso sustentável dos ecossistemas terrestres, gerir de forma sustentável as florestas, combater a desertificação, deter e reverter a degradação da terra e deter a perda de biodiversidade</p> | <p>Define nove metas para que os tomadores de decisão e formuladores de políticas: a) assegurem a conservação, a recuperação e o uso sustentável dos ecossistemas terrestres e de água doce; b) promovam a implementação da gestão sustentável de todos os tipos de floresta; c) combatam a desertificação, a restauração da terra e do solo degradado; d) assegurem a conservação dos ecossistemas de montanha; e) tomem medidas urgentes e significativas para reduzir a degradação de habitats naturais.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>Objetivo 16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para o desenvolvimento sustentável, proporcionar o acesso à justiça para todos e construir instituições eficazes, responsáveis e inclusivas em todos os níveis</p>                  | <p>Define dez metas para que os tomadores de decisão e formuladores de políticas: a) reduzam significativamente todas as formas de violência e de taxas de mortalidade bem como reduzam o abuso, a exploração e o tráfico em todas as suas formas; b) promovam o Estado de Direito, seja em nível nacional ou internacional, garantindo a igualdade de acesso e a justiça para todos; c) reduzam significativamente os fluxos financeiros e as armas ilegais; d) reduzam substancialmente a corrupção e o suborno em todas as suas formas; e) desenvolvam instituições eficazes, responsáveis e transparentes em todos os níveis; f) garantam a tomada de decisão de forma responsável, inclusiva, participativa e representativa; g) ampliem e fortaleçam a participação dos países em desenvolvimento na governança global; h) forneçam identidade legal para todos; e por fim assegurem o acesso ao público de informação e de proteção de suas liberdades fundamentais de acordo com a legislação nacional e os acordos internacionais.</p> |
| <p>Objetivo 17. Fortalecer os meios de implementação e revitalizar a parceria global</p>                                                                                                                                                       | <p>Define 19 metas que estão organizadas em seis temas: finanças; tecnologia; capacitação; comércio e questões sistêmicas. Em Finanças, há cinco metas que propõe que os países fortaleçam a mobilização de recursos, mediante o apoio</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| para o desenvolvimento sustentável | internacional dos países em desenvolvimento para melhorar a capacidade nacional na arrecadação de impostos e de outras receitas; que os países desenvolvidos realizem assistência oficial ao desenvolvimento; que haja mobilização de recursos financeiros adicionais para países em desenvolvimento; que os países em desenvolvimento sejam ajudados a alcançar a sustentabilidade da dívida de longo prazo; e, por fim, que haja a adoção e a implementação de investimentos para países menos desenvolvidos. Em Tecnologia, há três metas: a melhora da cooperação Norte-Sul e Sul-Norte bem como da cooperação triangular regional e internacional para o acesso à ciência, à tecnológica, à inovação e ao compartilhamento de conhecimento; a promoção do desenvolvimento, da transferência, da disseminação e da difusão de tecnologias ambientalmente para países em desenvolvimento; e a operacionalização do Banco de Tecnologia bem como a implementação de mecanismos de capacitação em ciência, em tecnologia e em inovação. Em Capacitação, há um único objetivo de reforço e apoio internacional para implementação eficaz e orientada da capacitação em países em desenvolvimento. Em Comércio, por sua vez, há três metas: a promoção de um sistema de comércio multilateral que seja universal, aberto, não discriminatório e equitativo no âmbito da Organização Mundial do Comércio; o aumento das exportações dos países em desenvolvimento e concretização da implementação do acesso a mercados livres de cotas e de taxas de forma duradoura. Em relação a Questões Sistêmicas, por fim, propõe a coerência de políticas e de instituições mediante o aumento da estabilidade macroeconômica global, da eficiência das políticas para o desenvolvimento sustentável e do respeito ao espaço político e da liderança de cada país; propõe ainda as parcerias multissetoriais, mediante o reforço da parceria global para o desenvolvimento sustentável e o incentivo e a promoção das parcerias público-privadas; propõe ainda a elaboração de dados, monitoramento e a prestação de contas, mediante reforço ao apoio à capacitação dos países em desenvolvimento, para os países menos desenvolvidos e para os Estados insulares e o aproveitamento das iniciativas existentes para desenvolver medidas do progressos do desenvolvimento sustentável. |
|------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Fonte: ONUBr, 2015. Elaboração: CCGI/FGV.

Diante desses ODS, a Agenda 2030 reforça a necessidade da boa governança, em todos os níveis e em instituições transparentes, eficazes e responsáveis, aliada ao estado de direito como essenciais para a concretização do desenvolvimento sustentável. Além disso, os órgãos responsáveis ou relevantes para a governança devem ter condições de realizar um sistema estratégico de planejamento que inclua não só o processo de implementação como também de avaliação. Por outra perspectiva, avalia que a violência, a insegurança e a injustiça decorrem de uma má governança, da desigualdade, da corrupção e dos fluxos financeiros e de armas ilícitos.

Entre os ODS, há disposição específica quanto à melhoria da coerência das políticas para o desenvolvimento sustentável, correspondente a meta 17.14, qual seja “17.14 Aumentar a coerência das políticas para o desenvolvimento sustentável” (ONUBr, 2015). Trata-se do primeiro documento internacional que expressamente apresentou a meta de coerência entre as políticas em prol do desenvolvimento sustentável.

A partir da Agenda 2030, à Coerência de Políticas para o Desenvolvimento foi atribuído o Sustentável. Na reunião Ministerial de junho de 2015, afirma-se papel da OCDE no fomento da coerência das políticas para o desenvolvimento sustentável bem como do seu papel no compartilhamento de conhecimento para contribuir com o sucesso da Agenda 2030 após 2015 (OECD/ C / MIN (2015) 14 / FINAL).

A Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável e os ODS são hoje a norma para todos os países, desenvolvidos e em desenvolvimento. A OCDE apoia as Nações Unidas na garantia do sucesso da Agenda 2030, trazendo conhecimento e experiência para informar as políticas; análise baseada em dados e evidências, melhores práticas identificadas por meio das próprias abordagens dos países em desenvolvimento e

desenvolvidos, e orientações e lições sobre maneiras inovadoras de implementar estratégias de crescimento verde. (OECD, 2019)

A Organização, portanto, auxilia na criação de sinergias entre os recursos públicos e privados tanto nacionais quanto internacionais para: promover o investimento no desenvolvimento sustentável; apoiar o crescimento inclusivo e o bem-estar; garantir a sustentabilidade do planeta; promover parcerias; facilitar o acompanhamento e a revisão; reforçar a disponibilidade e capacidade de dados e promover a coerência política para o desenvolvimento sustentável, uma das bases da governança pública. O Plano de Ação da OCDE sobre o ODS requer a aplicação da Coerência Política para o Desenvolvimento Sustentável ODS [C(2016) 166/REV2] para o alcance dos ODS.

O alcance do trabalho da OCDE para garantir a Coerência de Políticas para o Desenvolvimento Sustentável não é restrito apenas aos seus países membros, também serviu de instrumento para a ONU já em 2018. Na avaliação do Fórum Político de Alto Nível das Nações Unidas, o alcance da Transformação das sociedades para sustentáveis e resilientes depende de cinco principais Objetivos do Desenvolvimento Sustentável, quais sejam: ODS 6 (Garantir a disponibilidade e o gerenciamento sustentável da água e saneamento para todos); ODS 7 (Garantir o acesso à energia acessível, confiável, sustentável e moderna para todos); ODS 11 (Tornar cidades e assentamentos humanos inclusivos, seguros, resilientes e sustentáveis); ODS 12 (Garantir padrões sustentáveis de consumo e produção); e ODS 15 (Proteger, restaurar e promover o uso sustentável dos ecossistemas terrestres, gerenciar florestas de forma sustentável, combater a desertificação e deter e reverter a degradação da terra e deter a perda de biodiversidade). O alcance desses ODS não pode ser realizado de maneira isolada ou por um único setor. (OECD, 2018)

Desse modo, deve-se implementar a coerência entre as políticas para destacar aquelas que são interdependentes, as sinergias entre a atuação de diversos atores e níveis de governo. A Coerência de Políticas para o Desenvolvimento Sustentável da OCDE auxilia nesse processo mediante a aplicação de elementos institucionais, de construção de dados e de monitoramento para identificar os principais desafios e as oportunidades.

### **O instrumento Policy Coherence for Sustainable Toolkit da OCDE: a aplicação da Coerência das Políticas para o Desenvolvimento Sustentável**

Uma das principais questões envolvendo a Coerência das Políticas para o Desenvolvimento Sustentável envolve como se pode aplicá-la na prática. Isto é, como se pode definir uma metodologia clara que possa medir o progresso para a obtenção dos níveis de coerência para o desenvolvimento sustentável. Além da metodologia, outro impasse é o dos níveis de conhecimento, dos dados não confiáveis ou simplesmente inexistentes para poder medir o progresso de políticas direcionadas ao desenvolvimento sustentável.

No Plano de Ação sobre os ODS [C(2016)166/REV2] requereu-se que os instrumentos e ferramentas da Coerência de Políticas para o Desenvolvimento Sustentável seja atualizada. Em 2019, a Recomendação do Conselho sobre Boas Práticas Institucionais da Promoção da Coerência das Políticas para o Desenvolvimento de 2010 foi revisada para incluir os Objetivos do Desenvolvimento Sustentável. Formou-se então a Recomendação sobre Coerência de Políticas para o Desenvolvimento Sustentável (Policy Coherence for Sustainable Development, PCSD) para ajudar os formuladores de políticas a utilizar

mecanismos institucionais e ferramentas políticas para responder os compromissos assumidos pela Agenda 2030. (OECD/LEGAL/0381/2020)

A Recomendação de 2019 se trata de uma proposta conjunta do Comitê de Assistência ao Desenvolvimento e do Comitê de Governança Pública que a desenvolveu junto a outros comitês, incluindo o Comitê de Política Regulatória, o Comitê de Política Ambiental, o Comitê de Estatística e a rede informal de pontos focais nacionais. O objetivo da Coerência de políticas para o desenvolvimento sustentável é o de integrar as dimensões do desenvolvimento sustentável no processo de formulação de políticas nacionais e internacionais no contexto da Agenda 2030 de forma que: promova-se sinergias e maximize-se os benefícios nas áreas de política econômica, social e ambiental; equilibre-se os objetivos da política doméstica com os objetivos do desenvolvimento sustentável que são reconhecidos internamente e que se aborde os impactos transfronteiriços e de longo prazo das políticas.

Apresenta-se oito princípios, organizados em três pilares, que devem servir de orientação para os países na formulação de políticas públicas capazes de concretizar a Agenda 2030. O pilar “Visão estratégica, comprometimento e liderança” é focado na formação estratégica da visão política e da liderança para alcançar a melhora na coerência das políticas para o desenvolvimento sustentável. As interações políticas necessárias entre os setores para alinhar os níveis de governo fazem parte do conceito de mecanismos institucionais eficazes do pilar “Ação coordenada entre setores e níveis governamentais”. A partir da elaboração do que será realizado, mediante a visão, e de como será realizado, mediante os mecanismos, o último pilar “Impactos e tomada de decisão” foca-se em ferramentas para antecipar e abordar os impactos das políticas domésticas, inclusive seus impactos transfronteiriços, a longo prazo.

O pilar “Visão estratégica, comprometimento e liderança” é formado pelos princípios Compromisso Político, pela Visão Estratégica de Longo Prazo e pela Integração de Políticas; o pilar “Ação coordenada entre setores e níveis governamentais” é formado pelos princípios Coordenação de Políticas, pelo Envolvimento local e regional e pelo Engajamento das partes interessadas; e, por fim, o pilar “Impactos e Tomada de Decisão informada” é formado pelos princípios Impacto político e de financiamento e o Monitoramento, Relatórios e Avaliação.

**Tabela 2: Princípios da Coerência das políticas para o desenvolvimento sustentável**

| Pilar “Visão estratégica, comprometimento e liderança” |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Princípios                                             | Conteúdo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Compromisso Político                                   | Inclui o aprimoramento da abordagem governamental quanto à aplicação de políticas direcionadas à concretização do desenvolvimento sustentável, mediante a definição de áreas prioritárias, planos de ação com prazo e com o estabelecimento de indicadores-chave. A elaboração dessas políticas deve necessariamente incluir tanto o objetivo de erradicar a pobreza em todas as suas formas (ODS1) quanto capacitar todas as mulheres e meninas para obter a igualdade de gênero (ODS 5). Deve haver, ainda o trabalho na construção de estruturas de governo sólidas para continuar trabalhando os ODS nas políticas independentemente da mudança de governo, de ciclos eleitorais, de composição de gabinetes ou de programas governamentais. Por fim, o compromisso político inclui ainda o desenvolvimento de capacidade de liderança do serviço público para que formule, implemente e monitore de forma consistente e coerente o desenvolvimento sustentável em todos os setores. |
| Visão Estratégica de Longo Prazo                       | A elaboração de visão estratégica de longo prazo deve definir os resultados esperados pelas políticas de implementação dos ODS e os seus respectivos prazos para que seja                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                      | possível aumentar a coerência entre os setores e níveis de governo assim como aumentar a coerência entre as políticas externas e internas. Para isso, pode-se utilizar as ferramentas existentes como a previsão estratégica, o desenvolvimento de cenários, a abordagem de pensamento sistêmico na formulação e implementação de políticas. Neste sentido, é possível identificar, prevenir e mitigar eventuais impactos adversos reais e potenciais na aplicação do desenvolvimento sustentável para as gerações futuras.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Integração de Políticas                                              | A incorporação do desenvolvimento sustentável é mais eficiente mediante a integração de políticas e finanças. Neste sentido, orienta-se a fazer o uso estratégico de mecanismos e ferramentas de planejamento de políticas, a incorporação de uma visão de ODS nos planos nacionais e de desenvolvimento, em estratégias de desenvolvimento sustentável e em planos de financiamento para incentivar o alinhamento de mandatos das agências governamentais e dos ministérios. Orienta-se ainda a adotar uma abordagem de todo o governo direcionada à política e às finanças de desenvolvimento com o objetivo de diversificar os recursos e os vínculos para apoiar a concretização dos ODS.                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Pilar “Ação coordenada entre setores e níveis governamentais”</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Princípios</b>                                                    | <b>Conteúdo</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Coordenação de Políticas                                             | A coordenação de políticas implica na coordenação de todo o governo com o objetivo de identificar e mitigar eventuais divergências entre as prioridades políticas, inclusive, relacionada à política externa e doméstica. Implica ainda a promoção de ações de apoio mútuo entre os setores e instituições. Desse modo, recomenda-se que se use mecanismos de coordenação de alto nível localizados no Centro de Governo para promover a implementação dos ODS e realize a integração do desenvolvimento sustentável entre as agências centrais, ministérios de linha e outras instituições. Estabeleça mandatos claros bem como capacidades e mobilização de recursos adequados bem como incentive acordos formais de governança e métodos informais de trabalho que apoiem e os demais ministérios e órgãos do setor público e, por fim, crie capacidade nas administrações públicas para a implementação do desenvolvimento sustentável. |
| Envolvimento local e regional                                        | A coerência entre os níveis de governo para alcançar o desenvolvimento sustentável está no envolvimento adequado dos níveis subnacionais de governo. Neste sentido, a OCDE recomenda que se promova esse Toolkit entre os vários níveis de governo e demais partes interessadas como também se promova sinergias entre as políticas nacionais, regionais e locais para que se possa alinhar os objetivos econômicos, sociais e ambientais que sejam relevantes.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Engajamento das partes interessadas                                  | Envolver as partes interessadas para dar suporte à implementação do ODS de acordo com o Toolkit envolve promover o seu engajamento em várias fases do ciclo de políticas, garantindo o intercâmbio de conhecimento e de experiência e trabalhar com as partes e aumentar o nível de conscientização do público e a mobilização do apoio ao desenvolvimento sustentável.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Pilar “Impactos e tomada de decisão informada”</b>                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Princípios</b>                                                    | <b>Conteúdo</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Impacto político e de financiamento                                  | O objetivo é o de analisar e avaliar os impactos positivos e negativos das políticas de implementação do desenvolvimento sustentável, informando os tomadores de decisão. Neste sentido, recomenda-se introduzir avaliações regulares que podem ser realizadas mediante instrumentos já existentes. Por exemplo, as Avaliações Regulatórias, Avaliações Ambientais, Avaliações de Gênero e Social e as Avaliações Estratégicas. Recomenda-se, ainda, que se adote práticas de avaliação de impacto ex ante e ex post que considerem, inclusive, os impactos transfronteiriços das políticas tomadas.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Monitoramento, Relatórios e Avaliação                                | A orientação é a de que se fortaleça os mecanismos de monitoramento, relatório e avaliação de modo que se possa obter informações tanto qualitativas quanto quantitativas sobre o impacto e o financiamento de políticas para concretizar o desenvolvimento sustentável. Sendo assim, recomenda-se que se publique relatórios regulares decorrentes do monitoramento e que relatem os impactos das políticas e do financiamento, identifique-se dados, indicadores e informações confiáveis, inclusive dados desagregados. Recomenda-se ainda que se incorpore uma dimensão de coerência das políticas nos sistemas de avaliação que possam informar os tomadores de decisão sobre os vínculos e possíveis trocas de políticas setoriais e os seus possíveis impactos transfronteiriços.                                                                                                                                                    |

Segundo a Organização, os países membros da OCDE assim como os candidatos à adesão e os não membros devem estar alinhados com as Recomendações mais recentes da OCDE, o que inclui a Coerência de Políticas para o Desenvolvimento Sustentável (OECD, 2010). Para direcionar a implementação dessa Recomendação, a OCDE possui o Policy Coherence for Sustainable Development Toolkit (PCSD) de orientação acompanha a uma lista de autoavaliação para analisar, aprimorar e acompanhar o progresso das políticas de implementação do desenvolvimento sustentável. O objetivo do Toolkit é o de orientar os tomadores de decisão para que consigam as melhores análises, fortaleçam os mecanismos institucionais existentes na implementação coerente e integrada dos ODS e para que sejam capazes de identificar as melhores opções para monitorar, avaliar e relatar o progresso da coerência das políticas para o desenvolvimento sustentável, mediante a Recomendação da OCDE.

No Toolkit, organiza-se uma série de perguntas de autoavaliação em relação a cada um dos 8 princípios dispostos na Recomendação de Coerência Política para o Desenvolvimento Sustentável. Abaixo segue tabela identificando cada um dos princípios às perguntas autoavaliavas.

**Tabela 3: Perguntas autoavaliavas de acordo com os princípios para alcançar a Coerência Política para o Desenvolvimento Sustentável**

| Pilar “Visão estratégica, comprometimento e liderança”        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Princípios                                                    | Perguntas autoavaliavas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Compromisso Político                                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existe uma declaração política de alto nível explicitando o compromisso do governo com a PCSD?</li> <li>- Esse compromisso é efetivamente comunicado entre os níveis de governo?</li> <li>- O governo identificou áreas prioritárias para PCSD e desenvolveu planos de ação subsequentes?</li> <li>- Existe um “catalisador” institucional (unidade central, ministério, comitê etc.) encarregado de promover o PCSD?</li> <li>- Existem medidas para fortalecer a capacidade do serviço público de formular e implementar consistentemente políticas coerentes com o desenvolvimento sustentável em todos os setores?</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Visão estratégica de longo prazo                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existe uma estrutura estratégica para o desenvolvimento sustentável (estratégia nacional, plano de ações, diretrizes, etc.) com base em uma visão de longo prazo que defina desafios concretos de longo prazo e contenha objetivos, benchmarks e indicadores relacionados a interações econômicas, sociais e ambientais questões geracionais?</li> <li>- O governo faz uso de ferramentas como previsão estratégica, desenvolvimento de cenários e abordagens de pensamento sistêmico na formulação e implementação de políticas?</li> <li>- Existem orientações ou disposições claras para orientar os formuladores de políticas na identificação, prevenção e mitigação de impactos adversos reais e potenciais no bem-estar das gerações futuras?</li> <li>- Existem disposições ou mecanismos para garantir o compromisso sustentado com a PCSD além dos ciclos eleitorais?</li> </ul> |
| Integração de Políticas                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existem diretrizes ou disposições para integrar o desenvolvimento sustentável nos planos e políticas setoriais dos ministérios de linha?</li> <li>- Existem revisões específicas de leis e regulamentos para verificar se elas conflitam com o desenvolvimento sustentável e os objetivos de desenvolvimento sustentável estão incorporados na nova legislação e regulamentos?</li> <li>- O desenvolvimento sustentável (ODS) está integrado nos exercícios regulares do governo (por exemplo, planejamento, processo orçamentário)?</li> <li>- Existe uma estrutura para avaliar o desempenho das organizações públicas em relação ao desenvolvimento sustentável?</li> </ul>                                                                                                                                                                                                             |
| Pilar “Ação coordenada entre setores e níveis governamentais” |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Coordenação de Políticas                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existe um mecanismo formal de coordenação no desenvolvimento sustentável?</li> <li>- O mecanismo de coordenação está localizado estrategicamente na estrutura organizacional do governo para promover a coerência e resolver conflitos de políticas?</li> <li>- Existem mandatos e processos de arbitragem claros para prevenir e resolver conflitos de políticas?</li> <li>- O mecanismo de coordenação oferece oportunidades para informar <i>ex ante</i> a formulação de políticas domésticas, bem como sua interface com as políticas externas?</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                  |
| Envolvimento local e regional                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existem mecanismos para permitir o envolvimento de regiões, cidades e municípios na formulação, implementação e avaliação de planos ou estratégias nacionais para o desenvolvimento sustentável (ODS)?</li> <li>- Existem mecanismos ou incentivos que promovem o alinhamento de políticas, complementaridades e cooperação entre os governos centrais e subnacionais?</li> <li>- Existem mecanismos para garantir um feedback eficaz entre os diferentes níveis do governo em relação à integração do desenvolvimento sustentável nas leis e regulamentos?</li> <li>- Existem mecanismos para garantir uma ação coerente e coordenada de agências de diferentes níveis governamentais envolvidas em iniciativas internacionais / cooperação para o desenvolvimento?</li> </ul> |
| Engajamento das partes interessadas            | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existem mecanismos formais e / ou informais em vigor para garantir que a contribuição das partes interessadas seja inserida nos processos de tomada de decisão?</li> <li>- Existem disposições legais e diretrizes claras para consulta e participação no processo de formulação de políticas?</li> <li>- As iniciativas das partes interessadas para melhorar a CPD são incentivadas, recompensadas e disseminadas?</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Pilar “Impactos e tomada de decisão informada” |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Impactos políticos e de financiamento          | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existem avaliações regulares para identificar e avaliar possíveis impactos positivos e negativos de propostas de políticas e regulamentos sobre desenvolvimento sustentável?</li> <li>- O governo utiliza práticas de avaliação de impacto ex ante e ex post para levar em consideração os impactos transfronteiriços das políticas, prestando atenção especial aos impactos nos países em desenvolvimento?</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Monitoramento, Relatórios e Avaliação          | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existem mecanismos de avaliação e elaboração de relatórios para apoiar a avaliação da sustentabilidade no setor público (ou seja, indicadores de progresso, análise de custo / benefício, avaliação de impacto)?</li> <li>- O governo faz uso desses mecanismos de avaliação e relatório para promover o PCSD?</li> <li>- Foram desenvolvidos indicadores para considerar os efeitos transfronteiriços e de longo prazo no sistema de monitoramento do desenvolvimento sustentável?</li> <li>- Há relatórios transparentes para o parlamento e o público sobre o PCSD e o impacto das políticas setoriais no DS?</li> <li>- As instituições de auditoria externa e independente foram envolvidas na avaliação do progresso no PCSD?</li> </ul>                                  |

Fonte: OECD, 2019. Elaboração CCGI/FGV.

Além desses, há algumas áreas estratégicas eleitas no PCSD Toolkit com uma lista de verificação específica. São elas: a) segurança alimentar; b) fluxos financeiros ilícitos; e c) crescimento verde. Para que haja segurança alimentar, todas as pessoas devem ter acesso físico, social e econômico a alimentos seguros e nutritivos a todo momento. Por sua vez, os fluxos financeiros ilícitos são aqueles que retiram recursos importantes do país, mediante a corrupção, o crime, terrorismo, sonegação de impostos, contrabando de dinheiro e remessas até empresas de financiamento comercial de fachada. Já o crescimento verde implica no crescimento econômico e no desenvolvimento ao mesmo tempo em que garante que os ativos naturais continuarão fornecendo os recursos e os serviços ambientais necessários ao bem-estar.

**Figura 1: Estrutura da OCDE para Coerência de Políticas em Desenvolvimento Sustentável como um dos principais mecanismos da Governança para a Sustentabilidade**



Elaboração: CCGI/FGV.

A segurança alimentar faz parte do ODS 2 da Agenda 2030 (erradicação da pobreza), e garanti-la é essencial para a efetivação dos outros ODS. Neste sentido, necessita-se de uma abordagem coerente entre os interessados nos níveis local, regional, nacional e internacional.

**Tabela 4: Segurança Alimentar e perguntas auto avaliativas**

|                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Considerar como as políticas domésticas podem influenciar as dimensões principais da segurança alimentar</b>                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Os pilares da segurança alimentar são: acesso, utilização e disponibilidade e nutrição.                                                  | O governo considera: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Todas as quatro dimensões ao projetar políticas?</li> <li>- As interações entre as quatro dimensões?</li> <li>- Como as políticas direcionadas a uma dimensão podem impactar as outras dimensões?</li> <li>- Fatores específicos do contexto (por exemplo, alguns países podem precisar aumentar a disponibilidade, enquanto outros podem precisar melhorar a utilização)?</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>2 – Coerência Horizontal: identificação das interligações políticas relevantes para a segurança alimentar</b>                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| O alcance da coerência horizontal depreende do reconhecimento e da manutenção das interações políticas em diferentes esferas do governo. | O governo considera: <ul style="list-style-type: none"> <li>- O ODS 2 ("Acabar com a fome, alcançar a segurança alimentar e melhorar a nutrição e promover a agricultura sustentável") como o quadro internacional abrangente para reduzir a insegurança alimentar?</li> <li>- As interações entre diferentes objetivos e metas?</li> <li>- Alinhar interesses e prioridades (políticos) com objetivos e / ou metas específicas, e há coerência entre eles?</li> </ul> <p>Além disso, o governo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tem um bom entendimento das muitas áreas políticas que afetam a segurança alimentar?</li> <li>- Promove agricultura inteligente em termos de clima?</li> <li>- Promove uma agricultura sustentável e amiga da biodiversidade?</li> <li>- Considerar os prós e os contras de diferentes usos da terra (por exemplo, agricultura, silvicultura, produção de biocombustíveis)?</li> <li>- Promove a liberalização do comércio na agricultura e pesca? Oferece proteção social nos casos em que a liberalização do comércio tem efeitos negativos a curto prazo sobre consumidores e / ou produtores pobres?</li> <li>- Promove a pesca sustentável?</li> <li>- Facilita a transferência de tecnologias para aumentar a produtividade?</li> <li>- Promove investimentos sustentáveis em infraestrutura rural?</li> </ul> |

|                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>3. Remover ou reformar políticas que criam efeitos negativos</b>                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Ao identificar políticas que não produzem efeitos positivos, essas políticas devem ser eliminadas ou reformadas.                                                                                           | <p>O governo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Realiza avaliações de impacto (por exemplo, ambientais) de suas políticas?</li> <li>- Realizar análises de custo-benefício de suas políticas?</li> <li>- Limitar ou remover políticas que distorcem os mercados mundiais, por exemplo, subsídios, tarifas e barreiras não tarifárias?</li> <li>- Considerar as implicações dos mandatos de biocombustíveis?</li> </ul> <p>Além disso, o governo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Avança para mecanismos de apoio mais dissociados na agricultura?</li> <li>- Elimina gradualmente os subsídios aos combustíveis fósseis?</li> <li>- Remove barreiras de investimento?</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>4. Coerência vertical: garantir a coerência das políticas entre diferentes níveis do governo</b>                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| A segurança alimentar depende do aprimoramento da coerência e da coordenação entre os diferentes níveis de governo.                                                                                        | <p>O governo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Promove a descentralização e flexibilidade?</li> <li>- Consulta as partes interessadas locais na concepção e implementação de políticas?</li> <li>- Ajuda as autoridades locais a combinar recursos e capacidades para formular respostas políticas eficazes?</li> <li>- Promove e participa da cooperação regional para segurança alimentar?</li> <li>- Envolve-se na implementação de políticas regionais em relação aos recursos compartilhados?</li> <li>- O governo está envolvido em iniciativas internacionais de segurança alimentar?</li> </ul> <p>Na estrutura do governo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existe um compromisso nacional com a coerência das políticas?</li> <li>- O Centro de Governo tem uma boa visão geral e capacidade de influenciar políticas relacionadas à segurança alimentar?</li> <li>- A colaboração interministerial é incentivada e facilitada?</li> </ul> |
| <b>5 – Garantir a diversidade de fontes de financiamento para melhorar a segurança alimentar e garantir que sejam complementadas</b>                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Deve-se aumentar os investimentos para alcançar a segurança alimentar. Isto inclui aumento da renda e do suprimento de alimentos de maneira sustentável.                                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Até que ponto o governo financia atividades que promovem a segurança alimentar?</li> <li>- Os tipos de apoio são coerentes e apoiam objetivos claramente estabelecidos?</li> <li>- Os programas de cooperação para o desenvolvimento são coerentes com outras políticas (setoriais)?</li> <li>- Os governos locais têm recursos financeiros para melhorar a segurança alimentar?</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>6 – Partindo de fatores contextuais, criar condições para garantir a segurança alimentar global</b>                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Divide-se os fatores contextuais naqueles que oferecem um ambiente propício e, por isso, possuem um impacto positivo para o alcance do desenvolvimento sustentável e naqueles que tem um impacto negativo. | <p>O governo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Facilita o investimento privado na agricultura, pesca e / ou desenvolvimento rural?</li> <li>- Promove o Investimento direto estrangeiro nos países parceiros ou existem restrições ao Investimento direto estrangeiro?</li> <li>- Aderir e aplicar os Guidelines for Multinational Enterprises?</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

Fonte: OECD,

Sobre os fluxos financeiros ilícitos, os tomadores de decisão precisam avaliar se há trocas e sinergias de maneira interdisciplinar capaz de informar e de auxiliar na elaboração de políticas que tenham políticas mais eficientes contra os fluxos financeiros ilícitos. Neste sentido, seguem a tabela de perguntas auto avaliativas sobre fluxos financeiros ilícitos.

**Tabela 5: Fluxos Financeiros Ilícitos e perguntas auto avaliativas**

|                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Identificar e conscientizar sobre os tipos, magnitudes e riscos dos fluxos financeiros ilícitos</b> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Trata-se de desenvolver uma base de evidências que oriente as ações que o governo deverá tomar sobre os fluxos financeiros ilícitos. Isto inclui quantificar suas magnitudes e avaliar a ameaça que eles representam.</p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Que evidência o governo tem sobre os tipos e níveis de fluxos financeiros ilícitos no país? Existe uma avaliação nacional formal dos riscos?</li> <li>- Quais indicadores são usados para avaliar a escala e o impacto dos fluxos financeiros ilícitos no país (por exemplo, estimativas de disparidades fiscais ou da economia negra)?</li> <li>- Qual é o nível de prioridade percebido ou avaliado dado aos fluxos financeiros ilícitos? É proporcional ao risco?</li> <li>- O governo está priorizando as fontes domésticas e estrangeiras de fluxos financeiros ilícitos?</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p><b>2. Considere os fatores contextuais que permitem que os fluxos financeiros ilícitos prosperem</b></p>                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>Divide-se os fatores contextuais naqueles que oferecem um ambiente propício e, por isso, possuem um impacto positivo para o alcance do desenvolvimento sustentável e naqueles que tem um impacto negativo.</p>             | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Quais fatores não políticos contribuem para criar um ambiente amigável ou hostil para os fluxos financeiros ilícitos e como isso acontece?</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p><b>3. Coerência Vertical: apoiar a coerência dentro e entre os marcos normativos nacionais e internacionais</b></p>                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>A coerência vertical implica no alinhamento das iniciativas e normas internacionais, fortalecendo a cooperação internacional, garantindo o compromisso político e a liderança entre os atores estatais e não estatais.</p> | <p>Sobre a conformidade com normas internacionais:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De quais padrões e órgãos internacionais o país faz parte?</li> <li>- Qual é o nível avaliado de conformidade do país? Qual é o seu nível de eficácia avaliado?</li> <li>- Existem planos de ação para melhorar o nível de conformidade e implementação?</li> </ul> <p>Sobre a cooperação internacional:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Qual é o nível de cooperação internacional (conforme estabelecido nas convenções da ONU e em outras normas)?</li> <li>- A cooperação para o desenvolvimento ajuda a combater os fluxos financeiros ilícitos?</li> <li>- Os supervisores nacionais têm influência sobre as medidas das instituições financeiras contra os fluxos financeiros ilícitos? Ou as políticas de grupo de implementação são supervisionadas por supervisores estrangeiros?</li> </ul> <p>Estratégia:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existe uma estratégia nacional que inclua medidas para combater os fluxos financeiros ilícitos?</li> <li>- Os recursos disponibilizados através do orçamento (ou fora do orçamento através de doadores e solicitações de doadores) são proporcionais ao risco?</li> <li>- Os fluxos financeiros ilícitos são considerados questões separadas (por exemplo, corrupção, lavagem de dinheiro, sonegação de impostos etc.) ou de maneira abrangente?</li> </ul> <p>Quanto aos acordos institucionais:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Quem são os atores?</li> <li>- Quem tem responsabilidade geral pelos fluxos financeiros ilícitos dentro do governo?</li> <li>- Quais setores e atores externos ao governo são necessários para implementar medidas para combater os fluxos financeiros ilícitos?</li> <li>- Quais outros atores são afetados pelos fluxos financeiros ilícitos e medidas para combatê-los?</li> <li>- Existem órgãos consultivos em que os formuladores de políticas podem discutir fluxos financeiros ilícitos e políticas para combatê-los com atores não-governamentais?</li> </ul> <p>Quanto à coordenação e elaboração de políticas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Quais atores do governo estão envolvidos na implementação de medidas para combater os fluxos financeiros ilícitos?</li> <li>- Existe um mecanismo de coordenação entre agências?</li> <li>- Existem acordos ou memorandos em vigor para permitir o compartilhamento de informações entre diferentes autoridades operacionais?</li> <li>- O governo permite / incentiva projetos de colaboração focados em casos?</li> <li>- Existem outros mecanismos (formais e informais) para melhorar a conscientização e a compreensão, ou incentivar a cooperação, entre as diferentes agências envolvidas no combate aos fluxos financeiros ilícitos?</li> </ul> <p>Quanto à utilização de evidências e a implementação eficaz de políticas, os formuladores de políticas recebem e fazem uso de:</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Dados e estatísticas sobre a implementação e o efeito de medidas para combater os fluxos financeiros ilícitos?</li> <li>- Indicadores de mudanças ou tendências nas fontes, métodos e riscos dos fluxos financeiros ilícitos?</li> <li>- Feedback das agências operacionais sobre a implementação de políticas para combater os fluxos financeiros ilícitos?</li> <li>- Feedback de atores não governamentais sobre o impacto de medidas e controles preventivos?</li> </ul> <p>Além disso,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existem mecanismos periódicos de prestação de contas ou prestação de contas sobre o impacto das medidas de combate aos fluxos financeiros ilícitos (por exemplo, relatórios anuais ao parlamento)?</li> <li>- Existe capacidade suficiente para avaliar novas evidências ou desenvolvimentos e para alterar ou reformar políticas em resposta?</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>4 - Coerência horizontal: consideração das interações críticas entre as áreas econômica, social e ambiental</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>Partindo do pressuposto de indivisibilidade dos ODS, os tomadores de decisão devem considerar as interligações e as interações críticas entre as metas 16.4 e as demais medidas. Segundo a meta 16.4 da Agenda 2030, até 2030, devem ser reduzidas significativamente os fluxos financeiros e as armas ilegais bem como reforçar a recuperação e a devolução dos recursos roubados e combater todas as formas de crime organizado.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- O governo está estruturando sua abordagem aos fluxos financeiros ilícitos no contexto dos ODS, particularmente a meta 16.4?</li> <li>- O governo leva em consideração as interações entre os diferentes objetivos e metas dos ODS que afetam os fluxos financeiros ilícitos?</li> <li>- Os interesses e prioridades (políticos) do governo estão alinhados com objetivos e / ou metas específicas, e há coerência entre eles?</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>5 – Promoção de sinergias e identificação de trade-offs nos setores para combater os fluxos financeiros ilícitos</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>Trata-se de analisar as interações das políticas sobre fluxos financeiros ilícitos e as demais políticas.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>Quanto às interligações de políticas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Quão bem são implementadas as medidas contra os fluxos financeiros ilícitos no sistema de justiça criminal? Existe capacidade adequada para investigar e processar por delitos relacionados aos fluxos financeiros ilícitos e seus crimes predeterminados?</li> <li>- Como são supervisionadas as obrigações contrárias aos fluxos financeiros ilícitos no setor financeiro e em outras empresas regulamentadas?</li> <li>- Que medidas são usadas para promover a integridade e impedir a corrupção no governo e na administração pública?</li> <li>- Que medidas de controle e transparência são aplicadas à formação de pessoas coletivas e acordos?</li> </ul> <p>Quanto aos trade-offs e conflitos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Que proporção da população utiliza o setor financeiro formal? Que proporção depende do setor informal para acesso a serviços financeiros? O governo possui políticas para promover a inclusão financeira? Isso é levado em consideração nas políticas da IFF?</li> <li>- Os provedores de remessas e Non-Profit Organisation (NPO) têm acesso adequado aos serviços bancários?</li> <li>- Como as leis de proteção de dados interagem com medidas anti- fluxos financeiros ilícitos ou requisitos de transparência? Existe consulta entre as autoridades de proteção de dados e as autoridades anti- fluxos financeiros ilícitos?</li> <li>- Existe um programa formal voluntário de conformidade tributária? Em caso afirmativo, quais controles são aplicados para evitar que sejam usados incorretamente?</li> <li>- As medidas preventivas exigidas das instituições financeiras e outras empresas do setor privado refletem seu papel e risco?</li> </ul> |

O crescimento verde adquire novo ímpeto pela Agenda 2030 que dispõe o objetivo de expansão econômica integrado a outros objetivos em prol de uma concepção mais coerente e sustentável do bem-estar humano.

Sem mudar para um caminho de crescimento sustentável, o impacto sobre os recursos naturais e os serviços ecossistêmicos dos quais depende o bem-estar humano será colossal. Políticas de crescimento verde serão fundamentais para incorporar as dimensões da sustentabilidade na formulação de políticas econômicas. Eles podem desbloquear fontes de crescimento novas e sustentáveis por meio de melhorias em produtividade e inovação, criar novos mercados através de mudanças na demanda e criar maior confiança dos investidores por meio de uma abordagem previsível do governo para o crescimento verde.

O crescimento verde permite que as dimensões de sustentabilidade sejam incorporadas nas políticas econômicas bem como incentiva o desenvolvimento de novas fontes de crescimento sustentáveis. As temáticas trabalhadas sob crescimento verde são muito variadas. De acordo com o relatório da OCDE sobre crescimento verde 2019-2020, os temas são: política fiscal; efeitos das políticas ambientais sobre o desenvolvimento econômico; efeitos das políticas ambientais na criação de empregos em vários setores econômicos e soluções inclusivas do crescimento verde; instrumentos de planejamento espacial; efeitos das políticas ambientais no comportamento dos indivíduos; mudanças climáticas: transição para uma economia de baixo carbono; finanças, investimentos verdes e investimentos em infraestruturas sustentáveis; compras públicas ecológicas; comércio e crescimento verde; comércio e bens ambientais inovação e crescimento verde: inclui mudanças climáticas e economia oceânica; setores chave do crescimento verde: energia, agricultura, transporte; ecologização da economia oceânica; capital natural e crescimento verde: biodiversidade, água; cidades e comunidades verdes; mineração e crescimento verde.

Desse modo, as perguntas auto avaliativas sobre crescimento verde permitem que os governos construam uma abordagem prática e flexível para alcançar progresso tanto nas dimensões ambiental quanto na econômica.

**Tabela 6: Crescimento verde e perguntas auto avaliativas**

| <b>1. Considerar fatores contextuais que podem apoiar ou impedir o crescimento verde</b>                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Os fatores contextuais podem ser divididos entre os que tem um impacto positivo nos resultados do desenvolvimento sustentável e naqueles que tem um impacto negativo para o alcance do desenvolvimento sustentável. Considera-se fatores como nível de renda, tamanho, e composição da economia bem como a dependência da utilização de combustíveis fósseis. | <ul style="list-style-type: none"> <li>- O governo nacional promove um ambiente regulatório propício ao crescimento verde?</li> <li>- Que incentivos as empresas e os governos nacionais têm para investir e avançar em direção ao crescimento verde? Isso pode incluir incentivos genéricos (por exemplo, vantagem competitiva para empresas que adotam um crescimento verde) ou incentivos incorporados no atual quadro institucional?</li> <li>- A estrutura atual de tributação e gastos do governo está alinhada ao crescimento verde? Por exemplo, existem subsídios aos combustíveis fósseis ou impostos relacionados à energia e gastos com impostos favoráveis ao crescimento de baixo carbono e verde?</li> <li>- Questões sistêmicas que afetam negativamente os resultados das políticas foram identificados pelo governo nacional? Até que ponto eles estão sendo minimizados?</li> <li>- Existem mecanismos adequados de governança para lidar com, por exemplo, inércia em sistemas econômicos ou falhas de mercado que levam ao uso ineficiente de recursos?</li> </ul> |
| <b>2. Coerência vertical: garantia entre os diferentes níveis de governança</b>                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| As políticas e as ações precisam ser coerentes e buscar os mesmos objetivos, mediante uma governança que seja multinível de modo que seja possível integrar prioridades ambientais e                                                                                                                                                                          | <p>Quanto à cooperação internacional:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De quais acordos internacionais relevantes para o crescimento verde e o desenvolvimento sustentável (por exemplo, clima, energia, comércio verde e investimentos) o país faz parte? Isso pode incluir instrumentos juridicamente vinculativos, como convenções ou adesão a, por exemplo, diretrizes da OCDE.</li> <li>- Existe um compromisso claro, no mais alto nível político, de agir no sentido de crescimento verde e desenvolvimento sustentável?</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>econômicas em prol do crescimento verde.</p>                                                                                                                                                                                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existe coerência entre (a implementação nacional de) diferentes marcos e acordos internacionais, incluindo os ODS e a Convenção-Quadro das Nações Unidas sobre Mudança do Clima?</li> <li>- Quais são os principais objetivos relacionados ao meio ambiente em nível nacional? Por exemplo, compromissos para reduzir as emissões de GEE e eliminar subsídios prejudiciais ao meio ambiente?</li> <li>- Que medidas estão em vigor (como plano de ação ou marcos legais) para apoiar a conformidade doméstica e a implementação de compromissos internacionais?</li> <li>- O governo presta assistência ou colabora com outros países para apoiar a implementação de estruturas internacionais para crescimento verde e desenvolvimento sustentável?</li> </ul> <p>Quanto ao nível nacional:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Até que ponto o governo nacional integrou os objetivos de crescimento verde na formulação mais ampla de políticas econômicas e no planejamento nacional de desenvolvimento?</li> <li>- Existe uma estratégia nacional para o crescimento verde? Em caso afirmativo, como isso se relaciona à implementação dos ODS e às obrigações dos acordos ambientais multilaterais, como os acordos de mudança climática?</li> <li>- A coerência das políticas é um elemento da estratégia de implementação?</li> <li>- Existem mecanismos para a coordenação de políticas em nível nacional? Qual é o papel do Centro de Governo (por exemplo, Gabinete do Primeiro Ministro)?</li> <li>- Existe envolvimento do ministério das finanças na formulação da estratégia nacional de crescimento verde?</li> </ul> <p>Quanto ao nível subnacional:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Como os atores de nível subnacional (público e privado) foram envolvidos na formulação de estratégias nacionais de crescimento verde?</li> <li>- As responsabilidades foram especificadas entre os níveis nacional e subnacional para a implementação de políticas?</li> <li>- Os respectivos mandatos de diferentes níveis de governo conduzem ou dificultam os objetivos de crescimento verde?</li> <li>- Os municípios e agências em nível local têm capacidade e habilidades para implementar medidas de crescimento verde? Existe uma orientação clara para a implementação em nível local?</li> </ul> |
| <p><b>3. Coerência horizontal: Identificar interligações políticas relevantes para o crescimento verde</b></p>                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>O crescimento verde demanda que haja o alinhamento entre objetivos econômicos e ambientais. Desse modo, é necessário verificar as interligações políticas, promovendo sinergia entre os ODS e as suas respectivas metas.</p>                | <p>O governo nacional:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Considera as interligações de políticas econômicas, sociais e ambientais (sinergias e trade-offs) ao projetar novas e / ou implementar políticas existentes? garantir a consistência entre os objetivos e as práticas de implementação das políticas setoriais existentes e os objetivos de crescimento verde?</li> <li>- Promove arranjos institucionais que facilitem a elaboração de políticas integradas (por exemplo, grupos de trabalho interministeriais)?</li> <li>- Com relação aos ODS, o governo nacional considera as interações entre diferentes objetivos e metas?</li> <li>- Se existe uma estratégia de crescimento verde no nível nacional, existe um bom entendimento de como ela pode contribuir para alcançar os ODS?</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p><b>4. Consideração das várias formas de financiamento, quais sejam, as públicas, privadas, domésticas e estrangeiras</b></p>                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>Um dos principais mecanismos de crescimento e de desenvolvimento são os fluxos financeiros. Neste sentido, a transição para uma economia verde demanda investimentos significativos tanto de fontes públicas quanto de fontes privadas.</p> | <p>De maneira geral:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Foi identificada a gama de fontes potenciais de financiamento (públicas, privadas, domésticas, estrangeiras)?</li> <li>- Existem políticas ou mecanismos para apoiar a coordenação entre instrumentos de financiamento internacionais, regionais e nacionais?</li> <li>- Ao se envolver na reforma de subsídios, o governo nacional também considera a coerência dos subsídios com outros objetivos do governo nacional (por exemplo, nos países em desenvolvimento)?</li> <li>- Quais são as condições básicas para garantir contribuições de fontes privadas?</li> </ul> <p>Como o governo nacional:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Promove a divulgação ambiental e social?</li> <li>- Incentiva o “esverdeamento” de fundos soberanos?</li> <li>- Participa da coordenação das instituições financeiras de desenvolvimento?</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p><b>5. Avaliação de impactos das políticas</b></p>                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| A avaliação de impacto deve considerar os seus efeitos sobre o bem-estar, sobre os efeitos transfronteiriços e sobre os efeitos intergeracionais. | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Que abordagens são usadas pelo governo nacional para avaliar os efeitos de suas políticas <i>ex ante</i> e / ou avaliá-las <i>ex post</i>? Essas ferramentas capturam as consequências ambientais das escolhas de políticas? Essas abordagens capturam as diferentes dimensões do desenvolvimento sustentável, isto é, aqui e agora, depois e em outros lugares?</li> <li>- Existem sistemas de monitoramento e relatórios adequados para rastrear o progresso em direção ao crescimento verde?</li> </ul> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

As perguntas de autoavaliação não substituem uma revisão do sistema de coerência política de um país nem substitui uma avaliação externa ou uma revisão por pares. No entanto, o questionário auto avaliativo pode ser utilizado como um instrumento complementar dessas avaliações ao passo em que também auxilia os formuladores de políticas domésticas. (OECD, 2019)

Em relação a cada um dos pilares, a OCDE identifica ferramentas que podem ser utilizadas pelos países para garantir a coerência das políticas para o desenvolvimento sustentável. Abaixo segue tabela com as ferramentas organizadas por pilar.

**Tabela 7: Ferramentas disponíveis para auxiliar os países na implementação da coerência política para a implementação do Desenvolvimento Sustentável**

|                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Pilar “Visão estratégica, comprometimento e liderança”        | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Integrated Simulation Tool (iSDG), Millennium Institute</li> <li>- Sustainable Development Goals Help Desk, United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (UNESCAP)</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Pilar “Ação coordenada entre setores e níveis governamentais” | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Territorial Approach to the SDGs, OECD Centre for Entrepreneurship, SMEs, Regions and Cities</li> <li>- Disentangling interactions between the SDGs, Stockholm Environment Institute (SEI)</li> <li>- NDC-SDG Connections: Promoting joined-up implementation of the Paris Climate Agreement and the 2030 Agenda, German Development Institute (DIE)</li> <li>- SDG Knowledge Hub, International Institute for Sustainable Development (IISD)</li> <li>- Sustainable Asset Valuation tool (SAVi), IISD</li> <li>- Sustainable Development Verified Impact Standard (SD VISta), Verra</li> </ul> |
| Pilar “Impactos e tomada de decisão informada”                | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Measuring distance to the SDG targets, OECD Statistics and Data Directorate</li> <li>- Communicating the 169 targets, The New Division by Trollbäck+Company</li> <li>- Parlamento 2030 platform, CIECODE</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

Fonte: OECD, 2019. Elaboração CCGI/FGV.

Os únicos aderentes à Recomendação de Coerência das políticas para o desenvolvimento sustentável são os membros da OCDE. Não há membros participantes ou observadores da Recomendação.

### **Objetivos do Desenvolvimento Sustentável (ODS) como elementos para se obter uma boa governança**

Conforme a OCDE, a obtenção da boa governança pública depreende do alcance de alguns objetivos gerais e individuais da Agenda 2030. Quais sejam, o Objetivo 2 (Acabar com a fome, alcançar a segurança alimentar e melhorar a nutrição), Objetivo 5 (Alcançar a igualdade de gênero e capacitar todas as mulheres e meninas), Objetivo 6 (Gerenciamento de água e saneamento disponível e sustentável), Objetivo 9 (Construir infraestrutura resiliente, promover a industrialização inclusiva e sustentável e promover

a inovação), Objetivo 11 (Tornar as cidades inclusivas, seguras, resilientes e sustentáveis), Objetivo 16 (Acesso à justiça para todos e construir instituições eficazes, responsáveis e inclusivas em todos os níveis).

| ODS                                                                                                                         | Áreas principais de preocupação                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ODS 2 (Acabar com a fome, alcançar a segurança alimentar e melhorar a nutrição)                                             | <p>- Segurança Alimentar: Uma Abordagem Territorial. Os mais afetados pela insegurança alimentar fazem parte da população rural mais pobre, especialmente, em países em desenvolvimento. Isto marca a divisão territorial mencionada pela OECD para a elaboração de políticas direcionadas à buscar a segurança alimentar. Assim, requer-se uma abordagem que seja coordenada e intersetorial que seja capaz de envolver as partes interessadas ao nível local, nacional, regional e internacional. Além disso, a abordagem territorial possibilita que as diferenças entre os territórios sejam consideradas sob a perspectiva da segurança alimentar, beneficiando, ainda, as ligações urbano-rurais.</p> <p>- Um dos estudos da OECD sobre o assunto é <i>Adopting a Territorial Approach to Food Security and Nutrition Policy</i> publicado em 2016.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Objetivo 5 (Alcançar a igualdade de gênero e capacitar todas as mulheres e meninas)                                         | <p>- A participação de mulheres no governo é essencial para garantir a diversidade de gênero nas instituições públicas e na elaboração das decisões. Neste sentido, a OECD compreende que a participação das mulheres garante que seja atribuída maior confiança nos governos, na medida que em que conseguem adotar uma abordagem mais equilibrada e inclusiva na formulação das políticas e na prestação de serviço.</p> <p>- Um dos trabalhos mais recentes da OECD é o 2015 OECD Recommendation of the Council on Gender Equality in Public Life.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Objetivo 6 (Gerenciamento de água e saneamento disponível e sustentável)                                                    | <p>- Entre os principais trabalhos da OECD relacionados com o ODS 6 está o Programa de Governança da Água da OECD. Segundo a Organização, a crise da água é consequência da crise da governança. Por esse raciocínio, Organização fomenta que a governança da água, mediante um conjunto coordenado e sistematizado de regras, práticas e processos, auxilia no gerenciamento desse recurso e dos seus serviços atrelados no processo de elaboração de tomada de decisão.</p> <p>- A OECD possui uma série de Princípios sobre a Governança da Água que contém ainda 12 ações consideradas como obrigatórias para serem adotados pelos governos. OECD Principles on Water Governance.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Objetivo 9 (Construir infraestrutura resiliente, promover a industrialização inclusiva e sustentável e promover a inovação) | <p>A Organização objetiva criar uma infraestrutura que seja resiliente e capaz de promover a industrialização inclusiva e sustentável.</p> <p>- Um dos relatórios produzidos pela OECD é o Boosting resilience through innovative risk management que requer uma mudança na governança de risco para evitar desastres.</p> <p>- A Organização possui um Observatory of Public Sector Innovation onde se elabora vários estudos de casos internacionais, ferramentas de pesquisa e de inovação. Entre os projetos em destaque do Observatório estão: as Respostas Inovadoras do Covid-19, Governança Antecipatória da Inovação, Inteligência Artificial, Declaração da OECD sobre Inovação no Setor público, Facetas de inovação do setor público, Estudos nacionais. Ciclo de vida da inovação e Navegador da ferramenta Toolkit.</p> <p>- A OECD possui ainda o Effective Public Investment Across Levels of Government Toolkit que auxilia os governos na avaliação dos seus pontos fortes e fracos de capacidade dos investimentos públicos, especialmente, com foco no subnacionais. A OECD realiza atividades de monitoramento em relação aos países que avaliaram e implementaram a Recomendação em 39 países, entre os quais, o Brasil, a Colômbia e o Marrocos são os únicos que participaram, mas não são pertencentes ao quadro de membros da OCDE.</p> <p>- Outra disposição da OECD quanto ao ODS 9, trata-se da Rede especial criada pelos Grupo de Altos Funcionários do Orçamento da OCDE sobre governança da infraestrutura e parceiras público privadas. Mediante a Rede, consegue-se apoiar os governos na adequação da sua infraestrutura, utilizando-se de boas práticas baseadas nas experiências dos países membros da OECD.</p> <p>- Há ainda a OECD Recommendation on Principles for Public Governance of Public-Private Partnerships.</p> |

|                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Objetivo 11 (Tornar as cidades inclusivas, seguras, resilientes e sustentáveis)</p>                                           | <p>Segundo a OECD, procura-se tornar as cidades e os assentamentos humanos inclusivos, seguros, resilientes e sustentáveis.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- A Organização apoia o UN Conference on Housing and Sustainable Urban Development 17–20 October 2016 - Quito, Ecuador, cúpula que refletiu sobre as tendências do desenvolvimento urbano e sobre quais os padrões que impactam o desenvolvimento humano, o bem-estar e os sistemas de governança pública.</li> <li>- A ferramenta “How is your life?” para o bem estar permite comparar o bem-estar entre as regiões da OCDE com base em 11 tópicos centrais para a obtenção da qualidade de vida. Desse modo, possibilita-se melhorar a vida dos cidadãos mediante a melhora das regiões onde vivem.</li> <li>- Há ainda o trabalho da OCDE na boa governança metropolitana. Os principais desafios considerados são o crescimento contínuo das populações urbanas que demandam respostas públicas à otimização dos recursos da terra; a adaptação das políticas urbanas às mudanças demográficas da população; enfrentamento das cidades como grandes contribuintes para o dióxido de carbono; os efeitos da crise econômica que reduziu a capacidade dos governos em investir em infraestruturas; a elaboração e implementação de políticas de estradas que sejam inteligentes para fazer melhor uso dos espaços; enfrentar as desigualdades sociais típicas em grandes centros urbanos.</li> <li>- De acordo com a OECD, as cidades resilientes são aquelas que desenvolveram sua capacidade de absorver, recuperar e de se preparar para futuros choques econômicos decorrentes de questões econômicas, ambientais, sociais ou institucionais. Assim, a Organização elige quatro áreas que, em conjunto, conseguem tornar uma cidade resiliente: economia (que inclui um número diversificado de indústrias, uma economia dinâmica para gerar crescimento; condições que permitam que a inovação ocorra; pessoas têm acesso a emprego, educação, serviços, treinamento de habilidades), Sociedade (que inclui uma sociedade inclusiva e coesa; redes de cidadãos nas comunidades são ativas; bairros seguros; cidadãos que desfrutam de vidas saudáveis); Governança (que inclui liderança e gestão claras; abordagens estratégicas e integradas são adotadas pelos líderes; setor público com as habilidades certas; governo aberto e transparente) e meio ambiente (que inclui ecossistema é sólido e diversificado; infraestrutura que atenda às necessidades básicas; recursos naturais adequados disponíveis; política coerente para o uso da terra).</li> <li>- Outro trabalho da OECD é o OECD Regional Outlook 2016 Productive Regions for Inclusive Societies, no qual a Organização apresenta um Panorama Regional sobre a produtividade entre as regiões dos países e as tendências de bem-estar da população.</li> <li>- Outro trabalho da OECD é o Making Cities Work for All Data and Actions for Inclusive Growth publicado em 2016. Trata-se de relatório que fornece dados sobre crescimento econômico, desigualdades e bem estar nas cidades da OECD.</li> </ul> |
| <p>Objetivo 16 (Acesso à justiça para todos e construir instituições eficazes, responsáveis e inclusivas em todos os níveis)</p> | <p>Enfatiza-se a necessidade de criar instituições que sejam eficazes, responsáveis e inclusivas.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- A OCDE trabalha com o conceito de Acesso à justiça como um determinante para o crescimento inclusivo, para o bem-estar dos cidadãos e para o desenvolvimento de uma administração pública sólida. Além disso, a Organização compreende que o estado de direito, a segurança e a justiça são importantes influenciadores no desempenho econômico e na ambientação para os negócios e investimentos. Logo, entende que é necessária a segurança jurídica, a previsibilidade e a confiança das empresas nos sistemas judiciais.</li> <li>- Outro elemento é a Confiança no Governo. A Organização compreende que a falta de confiança tem efeitos negativos na eficácia das políticas públicas na medida em que a população pode responder com resistência diante delas. Sobre confiança no governo, um dos trabalhos mais recentes da OECD é OECD Guidelines on Measuring Trust de 2017. Nele há OECD apresenta uma série de Diretrizes sobre Medição de Confiança.</li> <li>- A Organização considera ainda que o financiamento é um dos componentes necessários para o processo democrático. Neste sentido, deve-se desenvolver uma estrutura de políticas que possibilite a transparência e promova condições equitativas para o financiamento público de partidos e candidatos, financiamento privado, limites de gastos e divulgação dos dados sobre o financiamento; conformidade mediante a supervisão, sanção e monitoramento independentes e eficientes.</li> <li>- O trabalho da OCDE junto com os países do Middle East &amp; North Africa (MENA) gera o compartilhamento de conhecimento, experiência e padrões e princípios de boa governança. Entre os tópicos desse trabalho, encontra-se o fortalecimento do governo aberto nos níveis nacionais e locais, bem como a</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>promoção do acesso a informação e participação aberta da mídia; medidas anticorrupção; medidas de igualdade de gênero em todas as esferas do governo e do parlamento; acesso à justiça e confiabilidade no governo; e formulação de políticas nacionais para juventude e inserção dos jovens na vida pública.</p> <p>- Por sua vez, o trabalho sobre anticorrupção e integridade no setor público é um dos principais pilares de estruturas econômicas e sociais para se alcançar o bem-estar econômico e social bem como para alcançar a prosperidade dos indivíduos. Há vários focos de trabalho: insights comportamentais, conflitos de interesses, educação para integridade, tráfico humano, influência na formulação das políticas, procuração pública, gerenciamento de riscos, controle interno e auditorias, proteção de denunciantes.</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Fonte: OECD, 2020. Elaboração: CCGI, FGV.

Diante da Agenda 2030, a OCDE afirma que os governos terão muitas dificuldades em implementar os ODS para alcançar uma boa governança. Por isso, os Centros de Governo da OCDE trabalham para auxiliar os governos a liderar as iniciativas de implementação dos ODS de maneira transversal e focado nos processos de governança. Neste sentido, focam-se nas seguintes áreas de trabalho:

**Tabela 8: Áreas de governança para alcançar os Objetivos do Desenvolvimento Sustentável**

|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Crescimento Inclusivo e Governança Pública  | <p>Crescimento inclusivo implica no aumento do crescimento econômico acompanhado à diminuição das desigualdades sociais na população. A OCDE organizou os quatro passos para a construção de políticas de crescimento inclusivo:</p> <p>1º Ouvir (<i>Voice</i>): ouvir diferentes vozes de atores na formulação da política. Isto inclui criar as condições para o maior envolvimento das pessoas na formulação de políticas e na prestação de serviços; melhorar as oportunidades de participação das pessoas; integrar considerações de gênero e de diversidade e evitar o risco de captura das políticas por interesses que estão à margem dos processos de transparência e de consulta pública.</p> <p>2º Projeto (<i>Design</i>): Todas as partes do governo devem trabalhar juntas para compreender os tipos de instrumentos que podem ser utilizados, identificar a melhor combinação de instrumentos de políticas para alcançar melhor eficácia; aprender com boas práticas regulatórias; alavancar orçamentos para promover ação política coordenada; e, por fim, liderar e coordenar o papel do centro de governo.</p> <p>3º Entrega (<i>Delivery</i>): O setor público deve ser tão diversos quanto à sociedade que representa para que haja o compartilhamento de valores e o fortalecimento de capacidade de liderança. Há de se avaliar as novas necessidades e oportunidade que aparecem em razão da digitalização. Além disso, instituições diversas e inclusivas contribuem para que a sociedade seja mais inclusiva.</p> <p>4º Prestação de contas (<i>Accountability</i>): Há a necessária elaboração de instrumentos para se possa medir quais os resultados alcançados. Neste sentido, faz-se avaliação de políticas de modo a promover a transparência e a boa governança. Deve-se, ainda, refletir como e quem devem ser os atores responsáveis por essa avaliação política, como os países podem construir sistemas de avaliação que sejam melhores coordenados e como medir se a política realizada está alcançando a quem ela foi direcionada.</p> |
| Centros de governo                          | <p>Os centros de governo são compostos por Chefes de Gabinete do Primeiro Ministro, Secretários de gabinete, Secretários-Gerais do Governo. A OCDE promover várias reuniões sobre Centro de Governo.</p> <p>O objetivo aqui é o de analisar se há formas com as quais os centros de governo consigam funcionar de maneira mais eficaz; compreender de maneira mais aprofundada sobre os sistemas de decisão e formulação de políticas no país anfitrião; e, por fim, trabalhar nas questões de governança, que são fundamentais para alcançar os objetivos de políticas públicas econômicas e sociais.</p> <p>Essas reuniões estão relacionadas com as direções de governança pública.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Organizando os governos para cumprir os ODS | <p>Além de Fórum promovido pela OCDE, que ocorreu em 2017 (Fórum Político de Alto Nível sobre Desenvolvimento Sustentável), a Organização elaborou documento sobre como os governos podem se organizar para atingir o cumprimento dos ODS. No documento, os ODS são dispostos como objetivos de política interna, em relação aos quais, é necessário que haja uma negociação entre as partes do governo, o setor empresarial e a sociedade civil, e como objetivos de política externa, no qual exige-se maior desenvolvimento quanto ao trabalho diplomático. Identifica-se, assim, um</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>papel importante ao Centro do Governo para promover a cultura de inovação e de apoio necessário para apoiar a implementação dos ODS, o que implica não só uma mudança técnica como também cultural. Quando o trabalho do Centro de governo é eficaz, esse trabalho é comunicado a todos os demais níveis de governo.</p> <p>Neste sentido, a OCDE lançou um novo projeto de pesquisa sobre como os governos podem melhor garantir o cumprimento dos ODS. Como um dos resultados preliminares, verifica-se que um dos maiores desafios é a coordenação dos ministérios e dos diferentes níveis de governo para cumprir de maneira transversal os ODS. Além disso, é necessário que haja mecanismos que possibilitem ouvir os cidadãos e obter a participação de todas as partes interessadas.</p> <p>Outros desafios identificados são: as pressões econômicas e sociais imediatas impedem mudanças a longo prazo; orçamentos públicos e sistemas de prestação de contas que não estão alinhados nos vários níveis de governo.</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Fonte: OCDE, 2020. Elaboração: CCGI/FGV.

Em 2018, em relatório sobre a Coerência das Políticas para o Desenvolvimento Sustentável da OCDE, uma pesquisa realizada pelo Núcleo Girassol da Universidade Fluminense do Rio de Janeiro foi apresentada como estudo de caso. Segundo o Núcleo, a concretização do desenvolvimento sustentável exige a combinação da coerência vertical e horizontal. (OECD, 2018)

Assim, pela pesquisa empírica realizada sobre municípios brasileiros, demonstrou-se que a legislação de um município poderia ser adotada por outros sem a necessidade de cada qual inventar a sua legislação de maneira específica contribuindo à coerência horizontal. Quanto à coerência vertical, o estudo evidenciou: o banco de dados sobre leis dos municípios não consideram o desenvolvimento sustentável; a não coordenação entre as políticas públicas municipais e estaduais e nacionais em prol da concretização da Agenda 2030; ausência de um banco de dados aberto sobre políticas e sobre leis que abordem sobre o desenvolvimento sustentável (OECD, 2018)

## Conclusões

A governança como um meio e um fim para alcançar o desenvolvimento sustentável é uma concepção construída nos documentos de direito internacional do meio ambiente e reforçado pela Agenda 2030. Na perspectiva oposta, a má governança é disposta como um dos elementos para contribuir com a violência, insegurança e injustiça.

A OCDE reforça o seu papel em contribuir com a ONU e com os seus países membros e não membros na concretização da Agenda 2030. A Recomendação sobre Coerência das Políticas para o Desenvolvimento Sustentável da OCDE, uma das bases da governança pública para a organização, foi revisada com o objetivo de incluir os ODS. A Coerência de Políticas envolve basicamente três etapas: a de elaboração estratégica de um plano, a sua implementação em todos os níveis, garantindo que haja uma coordenação com os documentos internacionais, e, por fim, a etapa de análise e de avaliação que, inclusive, inclui a análise de impacto antes da implementação do projeto.

Por sua vez, a OCDE disponibiliza um Toolkit contendo perguntas de autoavaliação sobre a coerência de políticas para o desenvolvimento sustentável. Embora essas perguntas não substituam uma revisão do sistema de coerência política de um país nem substitui uma avaliação externa ou uma revisão por pares, é uma ferramenta útil para guiar os países no cumprimento da boa governança pública. Sendo assim, o questionário auto avaliativo

pode ser utilizado como um instrumento complementar dessas avaliações ao passo em que também auxilia os formuladores de políticas domésticas.

A OCDE, portanto, espelha a concepção de governança e desenvolvimento sustentável, fazendo parte da lógica de seu trabalho em auxiliar os países membros e não membros em melhorar a governança pública. Desse modo, o trabalho desenvolvido em coerência das políticas para o desenvolvimento sustentável foi disposto como base da governança pública ao passo em que determina os principais ODS, cujo cumprimento melhora a governança, e determina as áreas de governança que precisam de atenção.

## Referências

EU, European Commission. COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT 2019 EU report on Policy Coherence for Development Brussels, 28.1.2019 SWD(2019) 20 final. Disponível em: [https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/swd-2019-20-pcdreport\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/swd-2019-20-pcdreport_en.pdf)

ECDPM, European Centre for Development Policy Management. Measuring Policy Coherence for Development. May 2012. Final Report. Study commissioned by The Netherlands Ministry of Foreign Affairs and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development Authors: Michael King, Niels Keijzer, Eunike Spierings, Alan Matthews European Centre for Development Policy Management (ECDPM), Maastricht and Institute for International Integration Studies, Trinity College Dublin. Disponível em: [https://www.oecd.org/gov/pcsd/ECDPM%20Paper\\_Measuring%20PCD.pdf](https://www.oecd.org/gov/pcsd/ECDPM%20Paper_Measuring%20PCD.pdf)

OECD, Organisation for Economic Co-operation and Development. Sustainable Development Goals and Public Governance. 2020. Disponível em: <http://www.oecd.org/gov/sustainable-development-goals-and-public-governance.htm>

OECD, Organisation for Economic Co-operation and Development. Policy coherence for sustainable development. Disponível em: <http://www.oecd.org/gov/pcsd/>

OECD, Organisation for Economic Co-operation and Development. Better Policies for 2030: na OECD Action Plan on the Sustainable Development Goals. This version was endorsed by the OECD Council on 13 December 2016 [C(2016)166/REV2]. It builds on an earlier draft presented at the OECD Ministerial Council Meeting (1-2 June 2016) [C/MIN(2016)6]. Disponível em: [https://one.oecd.org/document/C/MIN\(2016\)6/en/pdf](https://one.oecd.org/document/C/MIN(2016)6/en/pdf)

OECD, Organisation for Economic Co-operation and Development. Launch of the Global Hub on the Governance for the SDGs. 2019. Disponível em: <http://www.oecd.org/gov/pcsd/launchoftheglobalhubonthegovernanceforthesdgs.htm>

Getting Governments Organised to Deliver on the Sustainable Development Goals High Level Political Forum United Nations - New York, 18 July 2017 Summary Report and Next Steps. Disponível em: <https://www.oecd.org/gov/SDGs-Summary-Report-WEB.pdf>

OECD, Organisation for Economic Co-operation and Development. The Directorate for Public Governance. OECD. Disponível em: <http://www.oecd.org/gov/>

OECD, Organisation for Economic Co-operation and Development. Getting Governments Organised to Deliver on the SDGs. Disponível em: <http://www.oecd.org/gov/getting-governments-organised-to-deliver-on-the-sdgs.htm>

OECD (2019), Organisation for Economic Co-operation and Development. Governance as an SDG Accelerator: Country Experiences and Tools, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/0666b085-en>.

OECD (2018), Organisation for Economic Co-operation and Development. Policy Coherence for Sustainable Development 2018: Towards Sustainable and Resilient Societies, OECD Publishing, Paris. Disponível em: [https://www.oecd-ilibrary.org/development/policy-coherence-for-sustainable-development-2018\\_9789264301061-en](https://www.oecd-ilibrary.org/development/policy-coherence-for-sustainable-development-2018_9789264301061-en)

OECD (2020), Organisation for Economic Co-operation and Development. Recommendation of the Council on Policy Coherence for Sustainable Development, OECD/LEGAL/0381. Disponível em: <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0381>

OECD (2015), Organisation for Economic Co-operation and Development. 2015 MINISTERIAL COUNCIL STATEMENT “Unlocking Investment for Sustainable Growth and Jobs” (Adopted at the Council Meeting at Ministerial Level on 4 June 2015) [C / MIN (2015) 14 / FINAL]. Disponível em: [https://one.oecd.org/document/C/MIN\(2015\)14/FINAL/en/pdf](https://one.oecd.org/document/C/MIN(2015)14/FINAL/en/pdf)

OECD, Organisation for Economic Co-operation and Development. Work on Green Growth.. 2019-2020. Disponível em: <https://www.oecd.org/greengrowth/>

OECD, Organisation for Economic Co-operation and Development. Effective Public Investment Across Levels of Government Toolkit. Disponível em: <http://www.oecd.org/effective-public-investment-toolkit/>

OECD, Organisation for Economic Co-operation and Development. Rationale for abrogating the 2008 PCD Ministerial Declaration and updating the 2010 Council Recommendation on Good Institutional Practices in Promoting PCD. Disponível em: <https://www.oecd.org/gov/pcsd/Rationale%20on%20PCSD%20actions.pdf>

OECD, Organisation for Economic Co-operation and Development. Meeting of the Council at Ministerial Level, 4-5 June 2008 OECD MINISTERIAL DECLARATION ON POLICY COHERENCE FOR DEVELOPMENT (Adopted by Ministers of OECD countries at the Ministerial Council, on 4 June 2008) C/MIN(2008)2/FINAL. Disponível em: [http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?doclanguage=en&cote=C/MIN\(2008\)2/FINAL](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?doclanguage=en&cote=C/MIN(2008)2/FINAL)

OECD, Organisation for Economic Co-operation and Development. Policy Coherence for Development – Lessons Learned. Desembro 2008. Disponível em: [https://www.un.org/en/ecosoc/newfunct/pdf/hls\\_finland-policy\\_coherence\(oecd\).pdf](https://www.un.org/en/ecosoc/newfunct/pdf/hls_finland-policy_coherence(oecd).pdf)

OECD, Organisation for Economic Co-operation and Development. DRAFT RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON GOOD INSTITUTIONAL PRACTICES IN PROMOTING POLICY COHERENCE FOR DEVELOPMENT. Council. C(2010)41. 12-Apr-2010. Disponível em: [https://one.oecd.org/document/C\(2010\)41/en/pdf](https://one.oecd.org/document/C(2010)41/en/pdf)

OECD, Organisation for Economic Co-operation and Development. Meeting of the Council at Ministerial Level, 25-26 May 2011 OECD 50TH ANNIVERSARY VISION STATEMENT (Ministers representing OECD Members and the Russian Federation endorsed the Vision Statement on 25 May 2011). Unclassified Disponível em: [https://one.oecd.org/document/C/MIN\(2011\)6/FINAL/en/pdf](https://one.oecd.org/document/C/MIN(2011)6/FINAL/en/pdf)

OECD, Organisation for Economic Co-operation and Development. Meeting of the Council at Ministerial Level, 23-24 May 2012. OECD STRATEGY ON DEVELOPMENT. C/MIN(2012)6. Unclassified Disponível em: [http://www.oecd.org/gov/pcsd/OECD\\_Strategy\\_on\\_Development.pdf](http://www.oecd.org/gov/pcsd/OECD_Strategy_on_Development.pdf)

OECD, Organisation for Economic Co-operation and Development. DEVELOPMENT ASSISTANCE COMMITTEE REFLECTION EXERCISE: Investing in Development: A Common Cause in a Changing World. 2010. Disponível em: <https://www.oecd.org/dac/43854787.pdf>

OECD, Organisation for Economic Co-operation and Development. FRAMEWORK FOR POLICY COHERENCE FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT (PCSD): A Self-Assessment Tool to Design, Implement and Track Progress on Mutually Supportive Policies for Sustainable Development. 2015. Disponível em: <http://www.oecd.org/gov/pcsd/TOOLKIT%20FRAMEWORK%20FOR%20PCSD.pdf>

OPSI, Observatory of Public Sector Innovation. Disponível em: <https://oecd-opsi.org/>

United Nations. Agenda 21. United Nations Conference on Environment & Development. Rio de Janeiro, Brazil, 3 to 14 June 1992.

United Nations. General Assembly. The Future We Want. A/RES/66/288. Disponível em: [https://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/66/288&Lang=E](https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/66/288&Lang=E)

United Nations. Johannesburg Plan of Implementation. UN Department of Economic and Social Affairs Division for Sustainable Development. Disponível em: [https://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD\\_POI\\_PD/English/POIToc.htm](https://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD_POI_PD/English/POIToc.htm)

United Nations. Sustainable Development Goals. Disponível em: <https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?menu=1300>